

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM
PENANGGULANGAN BENCANA KEBAKARAN DI
PERMUKIMAN PADAT PENDUDUK FLAMBOYAN BAWAH
KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN
TENGAH**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKA RAYA
TAHUN 2021**

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM
PENANGGULANGAN BENCANA KEBAKARAN DI
PERMUKIMAN PADAT PENDUDUK FLAMBOYAN BAWAH
KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana pada
Program Studi Administrasi Negara

Oleh :

**RESTI AYU FITRIANI
NIM : 17.11.018435**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKA RAYA
TAHUN 2021**

SKRIPSI

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM
PENANGGULANGAN BENCANA KEBAKARAN DI
PERMUKIMAN PADA PENDUDUK FLAMBOYAN BAWAH KOTA
PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Oleh:

RESTI AYU FITRIANI
NIM. 17.11.018435

Telah dipertahankan didepan Penguji
Pada tanggal 4 Januari 2021
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komis Pembimbing

SHANTY, M.AP

Palangka Raya, 4 Januari 2021
Universitas Muhammadiyah Palangka Raya
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Dekan

Dr. H. MUHAMAD YUSUF, S.Sos., M.A.P

IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM
PENANGGULANGAN BENCANA KEBAKARAN DI
PERMUKIMAN PADAT PENDUDUK FLAMBOYAN BAWAH
KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Oleh:

RESTI AYU FITRIANI

NIM. 17.11.018435

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Pada tanggal 4 Januari 2021
Dan telah direvisi dengan baik

Ketua Tim Penguji:



REZA PAHLAWAN, S.IP., MIP

Anggota Tim Penguji



1. MILKA S.Sos., M.AP.



2. SHANTY, M.AP

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untu memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 4 Januari 2021

Mahasiswa,



RESTI AYU FITRIANI

NIM: 17.11.018435

Program Studi Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palangka Raya

RIWAYAT HIDUP

Resti Ayu Fitriani dilahirkan di Palangka Raya, 30 Maret 1999, anak kedua dari empat bersaudara, pasangan Sapwan dan Endang Sriani. Pendidikan Dasar dan Menengah telah ditempuh di Palangka Raya. Tamat SD Negeri 12 Langkai pada tahun 2013. Melanjutkan Sekolah Pertama di MTsN 1 Model Palangka Raya tamat pada tahun 2015 dan melanjutkan Sekolah Menengah Atas di SMA Negeri 1 Palangka Raya pernah menjadi wakil ketua osis pada tahun 2016 dan lulus pada tahun 2017.

Pendidikan berikutnya ditempuh di Program Studi Ilmu Administrasi Negara (FISIP) Universitas Muhammadiyah Palangka Raya 2017 sampai dengan sekarang.



UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrohmaanirrohim,

Assalamu'alaikum, Wr, Wb

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, karena atas berkat, rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul "pemberdayaan masyarakat dalam program penanggulangan bencana kebakaran di permukiman padat penduduk flamboyan bawah kota palangka raya".

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih sedalam-dalamnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan berupa arahan dan dorongan kepada peneliti. Oleh karena itu peneliti menyampaikan terimakasih dan penghargaan kepada yang terhormat.

1. Bapak Dr. Sonedi, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangka Raya.
2. Bapak Dr. H.M. Yusuf, S.Sos., M.A.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya.
3. Bapak Irwani, S.Sos., M.A.P selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya, sekaligus Dosen Penguji skripsi yang telah banyak memberi masukan kepada saya dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Novianto Eko Wibowo, S.Sos., M.A.P selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya.
6. Kepada para staf dan pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya.
7. Bapak M. Setiadi Hidayat, M.Si selaku Sekretaris Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Palangka Raya yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk melakukan penelitian di Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Palangka Raya.
8. Kepada Bapak dan Ibu terinta yang senantiasa membantu, mendukung dan mendoakan keberhasilan skripsi ini.
9. Kepada Angga Wibisono Nugraha yang selalu memotivasi dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Kepada Annisa Haldi dan Riana Trisna Wardani yang sudah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh pihak yang turut membantu dan mendukung penulis selama menyelesaikan skripsi ini, yang tidak mungkin penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa isi dari skripsi ini masih ada kekurangannya karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik untuk memperbaiki atau menyempurnakan tulisan ini. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi penulis maupun pembaca lainnya.

Palangka Raya, 4 Januari 2021
Penulis

RESTI AYU FITRIANI
NIM : 17.11.018435



ABSTRAK

RESTI AYU FITRIANI, 2020, Program Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Pemberdayaan Masyarakat Dalam Program Penanggulangan Bencana Kebakaran Di Permukiman Padat Penduduk Flamboyan Bawah Kota Palangka Raya. Dibawah bimbingan Shanty, M.AP

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pemberdayaan masyarakat dalam program penanggulangan bencana kebakaran di permukiman padat penduduk Flamboyan bawah Kota Palangka Raya.

Di Wilayah Flamboyan bawah Kota Palangka Raya hampir setiap tahunnya beberapakali selalu mengalami peristiwa kebakaran permukiman. Kebakaran dipermukiman, meski hampir tak bisa dicegah, namun paling tidak bisa diminimalisir dengan upaya pemadaman sedini mungkin. Dan untuk melakukan operasi pemadaman sedini mungkin itu, tidak bisa sepenuhnya dilakukan oleh petugas/jajaran Penganggulangan Kebakaran dan Penyelamatan dibutuhkan partisipasi dari masyarakat untuk bahu-membahu dan gotong royong secara bersama-sama mengatasi peristiwa kebakaran ini

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Palangka Raya Kalimantan Tengah. Penelitian ini menggunakan metode atau pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu : 1) observasi, 2) wawancara (interview), 3) dokumentasi.

Peneliti menggunakan teori dari Najiati, 2005:54 yang memiliki empat indikator prinsip program pemberdayaan masyarakat yaitu prinsip kesetaraan, prinsip partisipasi, prinsip keswadayaan atau kemandirian, dan prinsip berkelanjutan.

Saran yang dapat peneliti berikan kepada Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Palangka Raya adalah (1) Diharapkan adanya kerja sama antara beberapa pihak instansi terkait seperti Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan (DPKP) Kota Palangka Raya dan PT. PLN (Persero) Kota Palangka Raya. (2) Kepada Masyarakat Flamboyan bawah agar terus siap siaga, jangan panik dan harus selalu mengikuti serta menerapkan himbauan atau arahan yang di berikan oleh DPKP. (3) Kepada peneliti selanjutnya diharapkan bisa meneliti prinsip pemberdayaan yang masih belum maksimal seperti prinsip partisipasi dan prinsip keswadayaan.

Kata Kunci : *Pemberdayaan, Prinsip Keswadayaan*

ABSTRACT

RESTI AYU FITRIANI, 2020, State Administration Study Program of the Muhammadiyah University of Palangkaraya, Community Empowerment in the Fire Disaster Management Program in Dense Flamboyant Population Settlements, Palangka Raya City. Under the guidance of Shanty, M.AP

This study aims to determine community empowerment in fire disaster management programs in densely populated residential areas of Flamboyan below Palangka Raya City.

In the Flamboyan area below the City of Palangka Raya, almost every year there are always residential fires. Fires in settlements, although almost impossible to prevent, can at least be minimized by extinguishing them as early as possible. And to carry out the suppression operation as early as possible, it cannot be fully carried out by the Fire Management and Addressing officers / ranks, it requires the participation of the community to work hand in hand and mutually work together to overcome the incident.

this fire The research method used is descriptive qualitative. This research was conducted at the Fire and Rescue Service of Palangka Raya City, Central Kalimantan. This research uses a qualitative descriptive method or approach. Data collection techniques used are: 1) observation, 2) interviews, 3) documentation.

Researchers used the theory from Najati, 2005: 54 which has four principle indicators of community empowerment programs, namely the principle of equality, the principle of participation, the principle of self-reliance or independence, and the principle of sustainability.

The suggestions that researchers can give to the Palangka Raya City Fire and Rescue Service are (1) It is hoped that there will be cooperation between several related institutions such as the Palangka Raya City Fire and Rescue Service (DPKP) and PT. PLN (Persero) Palangka Raya City. (2) To the lower Flamboyant Community to be on standby, don't panic and always follow along apply the appeal or direction given by the DPKP. (3) It is hoped that further researchers can examine the principles of empowerment that are still not maximal, such as the principle of participation and the

principle of self-reliance. Keywords: Empowerment, Principles of Self-Reliance

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr, Wb

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkah rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul: "PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM PENANGGULANGAN BENCANA KEBAKARAN DI PERMUKIMAN PADAT PENDUDUK FLAMBOYAN BAWAH KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH" dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini dibuat dalam rangka pengajuan tugas akhir dalam menyelesaikan studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangka Raya sekaligus untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial.

Semoga penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak untuk memahami wawasan, khususnya bagi mahasiswa di Program Studi S-1 Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangka Raya.

Palangka Raya, 4 Januari 2021

RESTI AYU FITRIANI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
RIWAYAT HIDUP	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Hasil Penlitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
A. Masyarakat.....	6
B. Pemberdayaan Masyarakat.....	9
C. Public Private Partnership (PPP).....	15
D. Collaborative Governance	17
E. Penanggulangan Bencana	26
F. Penanggulangan Bencana Kebakaran.....	30
H. Permukiman Padat Penduduk.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
A. Alasan Menggunakan Metode Kualitatif.....	36
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	36
C. Metode Pengumpulan Data.....	377
D. Fokus Penelitian.....	39
E. Analisis Data	39

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. Gambaran Umum.....	41
B. Hasil Penelitian Dan Pembahasan	45
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	60
A. Kesimpulan	60
B. Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

No	Judul Tabel	Halaman
3.1	Narasumber Dalam Penelitian.....	39
4.1	Armada Pemadam Dan Tahun Pembuatan Pemadam Kebakaran.....	44
4.2	Pegawai Dan PTT Dinas Pemadam Kebakaran.....	45



DAFTAR BAGAN

No	Judul Bagan	Halaman
2.1	Sinergi Pemerintah Pusat Atau Pemda.....	16



DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto Kegiatan Penelitian.
2. Peraturan Gubernur Kalimantan Tengah.
3. Struktur Organisasi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Palangka Raya.
4. Surat Izin Penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (PTSP) Kota Palangka Raya.



DAFTAR PUSTAKA

- Anonim. 2007. UU RI No 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana Dengan Rahmat Tuhan Yang Maha Esa. Preside Republik Indonesia.2007.Jakarta
- Widianti, Siska. 2016. Kesiapsiagaan Masyarakat Dalam Menghadapi Bencana Kebakaran Pada Permukiman Padat Penduduk Di Kecamatan Bojongloa Kaler. Universitas Pendidikan Indonesia Bandung.
- Yunita, Erma. 2015. Analisis Tingkat Kerawanan Kebakaran Permukiman Dengan Pemanfaatan Sistem Informasi Geografis Di Kecamatan Pakualaman. Universitas Muhammadiyah Surakarta.
- Sab'an Nasrullah, dan Bambang Irawan. 2019. Analisis Partisipasi Masyarakat Dalam Pelatihan Sistem Ketahanan Kebakaran Lingkungan Pada Kantor Penanggulangan Kebakaran Dan Penyelamatan Sektor Johar Baru Jakarta Baru.
- Hamas Musyaddad AA, Suroto, dan Baju Widjasena. 2016. Analisis Kesiapan Mitigasi Non Struktural Warga Terhadap Pencegahan Dan Penanggulangan Kebakaran Kawasan Permukiman Padat Penduduk.
- Khairuddin. (2008). Sosiologi Keluarga. Yogyakarta : Liberty
- Sugiyono. (2009). Metode Penelitian. Bandung : CV. Alfabeta
- Soerdjono, Soekanto, 1983, "Teori Sosiologi tentang Struktur Masyarakat", Jakarta : Rajawali.
- Soetomo. 2009. Pembangunan Masyarakat " Merangkai Sebuah Kerangka". Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Hassan, Shadily. 1993. Sosiologi untuk Masyarakat Indonesia. Jakarta: PT : Rineka Cipta.
- Rapoport, Amos. (1985). "Development, Culture Change and Supportive Design". Habitat International. -, (7), 249-268.
- Gunawan, Sumodiningrat. 1999. Pemberdayaan Masyarakat dan Jaringan Pengaman Sosial. PT : Gramedia Pustaka Utama Jakarta.
- H.B. Sutopo. 1996. Metodologi Penelitian Kualitatif. Surakarta : Universitas Sebelas Maret Press.
- Bungin, Burhan. 2012. Analisis Data Penelitian Kualitatif. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada.
- Vredenburgt, Jacob. 1979. Metode Dan Teknik Penelitian Dalam Masyarakat. Jakarta : Gramedia.

- Najiyati, et all, Pemberdayaan Masyarakat di Lahan Gambut, Bogor : Wetlands International, 2005.
- Gunawan Sumodiningrat. 1999. Pemberdayaan Masyarakat da Jaringan Pengama Sosial. PT Gramedia Pustaka Utama; Jakarta.
- Widjaja, HAW. 2003. Otonomi Desa Merupakan Otonomi Asli Bulat dan Utuh. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Setyoko, Paulus Irawan. 2011. Akuntabilitas Administrasi Keuangan Program Alokasi Dana Desa (ADD). Jurnal Ilmu Administrasi Negara Universitas Jenderal Sudirman.
- Sudarmo. 2011. Isu-Isu Adminitasi Publik dalam Perspektif Governance. Solo: Smart Media.
- Agus Dwiyanto. 2011. Manajemen Palayanan Publik. Yogyakarta. Gajah Mada Universitas Press.
- PT. Astra Internasional TBK, 2001. Green Company Pedoman Pengelolaan Lingkungan Keselamatan dan Kesehatan Kerja.
- Kantor Pemadam Kebakaran, 2008. Latihan Pemadam Kebakaran Barisan Sukarela Kebakaran. Surakarta : Kantor Pemadam Kebakaran.
- Universitas Muhammadiyah Palangka Raya, 2020. Panduan Skripsi, Palangka Raya: FISIP.
- Doddyakhmasyah, 2009. Pipa Hydrant. www. Doddyakhsyah.com, diakses pada tanggal 1 Desember 2020
- <https://banjarmasin.tribunnews.com> Diakses pada tanggal 1 Desember 2020.
- Buku Laporan Kegiatan Penanganan Kebakaran Permukiman Dan Pekarangan. Bidang Pengendalian Operasi Pemadaman 2018.