

**IMPLENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9
TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN, PENGEMIS, TUNA SUSILA, DAN
ANAK JALANAN DI KOTA PALANGKA RAYA
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

SKRIPSI

Oleh :

Ervila

NIM: 17.11.018498

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Program Studi
Ilmu Administrasi Negara



**ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2020**

**IMPLENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9
TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN, PENGEMIS, TUNA SUSILA, DAN
ANAK JALANAN DI KOTA PALANGKA RAYA
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

SKRIPSI

Oleh :

Ervila

NIM: 17.11.018498



**ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2020**

SKRIPSI

IMPLENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN, PENGEMIS, TUNA SUSILA, DAN ANAK JALANAN DI KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Oleh:
ERVILA
NIM. 17.11.018498

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 1 Desember 2020
Dinyatakan memenuhi syarat

Dosen Pendamping

Putri Irianti Sintaman., S.E.,M.M.,M.E

Palangka Raya, 1 Desember 2020
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Dekan

Dr. H. Muhamad Yusuf, S.sos.,M.A.P

**IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI
IMPLENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN
2012 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN,
PENGEMIS, TUNA SUSILA, DAN ANAK JALANAN DI KOTA
PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Oleh:

ERVILA

NIM. 17.11.018498

Telah dipertahankan di depan Penguji

Pada tanggal 1 Desember 2020

Dan telah direvisi dengan baik

Ketua Tim Penguji:


Milka, S.sos., M.A.P

Anggota Tim Penguji:


1. Reza Pahlawan, S.IP., M.IP


2. Putri Irianti Sintaman, S.E., M.M., M.E

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dikemudian hari dapat dibuktikan unsur-unsur plagiaris, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 1 Desember 2020

Mahasiswa,



ERVILA

NIM. 17.11.018498

Program Pascasarjana Studi Magister

Administrasi Publik/ Administrasi

Negara/ Ilmu Komunikasi*)

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Palangka Raya

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini telah dipersembahkan untuk yang tercinta:

- 1) Ayahanda Sukman yang telah memfasilitasi masa pendidikanku semoga selalu diberikan kesehatan
- 2) Ibunda Nor'aini yang telah memberikan do'a dan semangat dukungan untuk keberhasilan cita-citaku.
- 3) Bapak H. Sugianto Sabran yang telah membantu membiayai semasa kuliahku.
- 4) Kakakku Erwin Franata yang telah memberikan perhatian dan pengertiannya kepadaku serta selalu memotivasi diriku agar selalu semangat dalam mengerjakan skripsi.
- 5) Pasanganku Noor Bondan Saputra yang selalu menemaniku dan sabar dalam mengumpulkan ilmu.
- 6) Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang selalu memberikan yang terbaik bagi mahasiswanya.
- 7) Almamaterku UMPalangkaraya serta semua pihak yang turut membantu memberikan semangat dan do'a.

Dengan penuh Hormat:

Almamater Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik/
Administrasi Negara/Ilmu Komunikasi*) UM Palangkaraya beserta seluruh Civitas Akademik.

RIWAYAT HIDUP

Penulis telah lahir di Jambu, pada tanggal 10 november 1998. Putri kedua dari dua bersaudara, anak dari pasangan Sukman dan Nor'aini. Pada saat ini penulis telah bertempat tinggal di jalan hampapak rindu tjilik riwut km.16 kota Palangka Raya

Penulis pertama kali masuk ke dunia pendidikan pada tahun 2005-2011 di Sekolah Dasar Jambu 2 Muara Teweh, dan penulis melanjutkan pendidikan di Sekolah Menengah Pertama 3 di Muara Teweh pada tahun 2011-2014, setelah lulus penulis melanjutkan pendidikan masuk di Sekolah Menengah Kejuruan 2 Palangka Raya pada tahun 2014-2017. Lalu penulis melanjutkan pendidikan ke perguruan tinggi dan diterima di Universitas Muhammadiyah Palangkaraya pada tahun 2017, penulis telah mengambil program studi Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik dan penulis telah dinyatakan tamat pendidikan pada tahun 2020.



UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, penulis bersyukur kehadiran Allah SWT yang atas karuniaNya dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2012 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN, PENGEMIS, TUNA SUSILA, DAN ANAK JALANAN DI KOTA PALANGKA RAYA PROVINSI KALIMANTAN TENGAH” dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam studi program Sarjana pada Administrasi Negara UMPalangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturkan terima kasih dan semoga Allah SWT, memberikan ganjaran yang setimpal kepada:

- 1) Dr. Sonedi, M.Pd., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya; yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di UMPalangkaraya.
- 2) Dr. H. Muhammad Yusuf, S.sos., M.A.P., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 3) Irwani, S.sos., M.A.P., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
- 4) Ibu Putri Irianti Sintaman, S.E., M.M., M.M., selaku Pembimbing Utama dan Anggota.
- 5) Para Dosen Penguji, Ibu Milka, S.sos., M.A.P selaku Ketua Sidang dan bapak Reza Pahlawan, S.IP., M.IP selaku Penguji Utama.
- 6) Ambar Ratmoko, S.sos., M.A.P., selaku Pembimbing Akademik yang telah banyak membantu dan membimbing semasa kuliah di Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 7) Kedua orang tua saya yang senantiasa mendukung dan mendo'akan keberhasilan studi saya.
- 8) Pasangan saya yang membantu dan menemani dalam proses studi saya.
- 9) Para dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya yang tanpa pamrih memberikan ilmu selama penulis duduk di bangku kuliah.

10) Kepada teman-teman seperjuangan yang telah membantu dalam menyelesaikan Skripsi ini dan semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Sebagai makhluk sosial yang lemah penulis tiada artinya tanpa bantuan orang lain, oleh karenanya sekali lagi penulis haturkan terima kasih, semoga Allah SWT membalas dengan limpahan Rahmat dan HidayahNya bagi kita semua. Aamiin.

Palangka Raya, 1 Desember 2020

Penulis,



RINGKASAN

Ervila, 2020, Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalanan di Kota Palangka Raya Provinsi Kalimantan Tengah. Dibawah bimbingan Ketua: Milka, S.sos.,M.A.P; Anggota: Reza Pahlawan, S.IP.,M.IP., Putri Irianti Sintaman, S.E.,M.M.,M.E.

Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan memberi pemahaman terhadap masyarakat pelaku pelanggaran mengenai Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalanan di Kota Palangka Raya .

Jadi penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif menurut Lexy J. Moleong (2004:8) karena hal tersebut didasarkan atas beberapa asumsi, (1) Tindakan pengamatan mempengaruhi apa yang dilihat, karena itu hubungan penelitian harus mengambil tempat pada keutuhan dalam konteks untuk keperluan pemahaman, (2) Konteks sangat menentukan dalam menetapkan apakah suatu penemuan mempunyai arti bagi konteks lainnya, yang berarti bahwa suatu fenomena, (3) Sebagai struktur nilai kontekstual bersifat determinative terhadap apa yang akan dicari.

Berdasarkan hasil dari penelitian kualitatif/observasi lapangan mengenai Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalanan di Kota Palangka Raya masih kurang baik dan tidak dapat dikatakan maksimal. Ada banyak kendala yang belum terpenuhi dan membuat tidak maksimalnya Implementasi Peraturan Daerah tersebut, dikarenakan masih kurang nya anggaran, minimnya sumber daya manusia, dan juga pemanfaatan sarana prasarana untuk menunjang keberhasilannya implementasi tersebut. Dalam penanganan ini perlunya peran yang optimal dari pemerintah dan partisipasi masyarakat untuk bekerjasama menerapkan Peraturan Daerah tersebut dalam perilaku sehari-hari. Terapkan tindakan yang tegas seperti halnya para pelanggar protokol kesehatan dizaman pandemi covid-19 ini, diberikan sanksi sosial dan setiap pelanggar membayar denda administratif.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan, Daerah

SUMMARY

Ervila, 2020, State Administration of Muhammadiyah Palangkaraya University, Implementation of Regional Regulation Number 9 of 2012 concerning Handling of Homeless, Beggars, Tuna, and Street Children in Palangka Raya City, Central Kalimantan. Under the guidance of the Chairman: Milka, S.sos., M.A.P; Members: Reza Pahlawan, S.IP., M.IP., Putri Irianti Sintaman, S.E., M.M., M.E.

The purpose of this study is to find out and provide an understanding of the community who violates the implementation of Regional Regulation Number 9 of 2012 concerning Handling of Homeless, Beggars, Tuna Susila and Street Children in Palangka Raya City.

So this study uses a qualitative research method according to Lexy J. Moleong (2004: 8) because it is based on several assumptions, (1) Observational action affects what is seen, therefore the research relationship must take place on wholeness in the context for understanding purposes, (2) Context is crucial in determining whether an invention has meaning for other contexts, which means that a phenomenon, (3) As a contextual value structure is determinative of what will be sought.

Based on the results of qualitative research / field observations regarding the Implementation of Regional Regulation Number 9 of 2012 concerning Handling of Homeless, Beggars, Tuna, and Street Children in Palangka Raya City, it is still not good and cannot be said to be maximal. There are many obstacles that have not been met and have made the implementation of the Regional Regulation not optimal, due to the lack of budget, lack of human resources, and also the use of infrastructure to support the successful implementation of this. In handling this, it is necessary to have an optimal role from the government and community participation to work together to implement the Regional Regulation in daily behavior. Apply tough action like the violators of health protocols in the era of the Covid-19 pandemic, given social sanctions and each violator pays an administrative fine.

Keywords: Implementation, Regulation, Region

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2012 tentang penanganan gelandangan, pengemis, tuna susila, dan anak jalanan di kota Palangka Raya Provinsi Kalimantan Tengah” dapat di selesaikan dengan baik.

Didalam Peraturan Daerah Kota Palangka Raya Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Penanganan Gelandanngan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalanan dalam rangka mencegah berkembangnya mereka maka Pemerintah kota wajib melakukan usaha preventif. Usaha preventif sebagaimana yang dimaksud antara lain penyuluhan dan bimbingan sosial, pembinaan sosial, bantuan sosial, perluasan kesempatan kerja, pemukiman lokal, peningkatan derajat kesehatan, dan peningkatan pendidikan.

Skripsi yang telah diselesaikan ini tentunya tidak lepas dari dukungan dan bantuan semua pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih.

Akhirnya semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di program studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangka Raya, Desember 2020
Penulis,

Ervila

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI	iii
HALAMAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
RIWAYAT HIDUP	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
1. Manfaat Teoritis	4
2. Manfaat praktis	5
BAB II LANDASAN TEORI	6
A. IMPLEMENTASI	6
B. Implementasi Kebijakan Publik	7
C. Model-Model Implementasi Kebijakan Publik	9
D. Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Tentang Penanganan Gelandanngan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalan di Kota Palangka Raya Provinsi Kalimantan Tengah	14
BAB III METODE PENELITIAN	18
A. Metode Kualitatif	18
B. Waktu dan Tempat Penelitian	18
C. Sumber Data	19
D. Instrumen Data	19
E. Teknik Pengumpulan Data	20
F. Teknik Analisis Data	20
G. Rencana Pengujian Keabsahan Data	21
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	22
A. Gambaran Umum	22

B. Hasil Penelitian.....	30
C. Hasil Pembahasan Penelitian	33
BAB V KESIMPULAN DAN PEMBAHASAN	39
A. Kesimpulan.....	39
B. Saran.....	39
DAFTAR PUSTAKA	



DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. 2014. *Dasar-dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Aneta, Asna, 2010, Implementasi Kebijakan Program penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP) di Kota Gorontalo. *Jurnal Administrasi publik, Volume I*, Tahun 2010, Universitas Negeri Makassar
- Basrowi dan Suwandi. 2008. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Rineka Cipta
- Hamdi, Muchlis. 2014. *Kebijakan Publik: Proses, Analisis, dan Partisipasi*. Bogor: Ghalia Indonesia
- Handoyono, Eko. 2012. *Kebijakan publik*. Semarang: Widya Karya.
- Immanuel Jaya. 2019. *Implentasi Kebijakan Penanganan gelandangan, Pengemis, Tuna Susila, dan Anak Jalanan di Kota Palangka Raya*. *Jurnal Ilmu Sosial, Politik, Pemerintahan*. Volume 8 No.1.
- Moleong, Lexy J, 2004. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Rosda.
- Moleong, Lexy J. 2012. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya
- Nugroho, Riant. 2006. *Kebijakan Publik Untuk Negara-Negara Berkembang*. Jakarta: PT.Elex Media Komputiindo.
- Pasolong, Harbani. 2013. *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta
- Purwanto dan Sulistya, *Analisi Kebijakan dari Formulasi ke Implentasi kebijakan*, Bumi Aksara Jakarta, 1991, hlm 21.
- Safri, Wirman. 2012. *Studi Tentang Administrasi Publik*. Jakarta: Erlangga
- Sudaryono, 2017. *Metode penelitian*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada
- Sugiyono, 2013. *Metode Penelitian Kuantitatif, kualitatif dan R & D*. Bandung: Alfabeta
- Tangkilisan, Hessel Nogi S. 2007. *Kebijakan dan Manajemen Otonomi Ddaerah*. Yogyakarta: Lukman Offset.
- Wahab, Solichin Abdul. 1991. *Analisi kebijakan Publik*. Malang.
- Wahab, Solichin Abdul. 2008. *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Implentasi Kebijaksanaan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara.

Sumber Non Buku

Dinas Sosial kota Palangka Raya <https://palangkaraya.go.id/> diakses pada tanggal 18 November 2020

Kota Palangka Raya dalam <https://palangkaraya.go.id/> diakses pada tanggal 12 November 2020

