

# **KINERJA UPT BLK DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KOTA PALANGKA RAYA**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
TAHUN 2019**

# KINERJA UPT BLK DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KOTA PALANGKA RAYA

## SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana pada Program Studi  
Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

FAISAL ACHMAD IRVANI  
NIM. 16.11.017684



PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
TAHUN 2019

## HALAMAN PENGESAHAN

# KINERJA UPT BLK DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KOTA PALANGKA RAYA

Oleh :

FAISAL ACHMAD IRVANI  
NIM. 16.11.017684

Telah dipertahankan di depan Pengaji  
Pada Tanggal 11 Oktober 2019  
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,

Dr. Fatchurrahman, M.Psi., M.Pd

Palangka Raya, 11 Oktober 2019  
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Dekan,

Dr. H. MUHAMAD YUSUF, S.Sos., M.AP

## IDENTITAS TIM PENGUJI

# KINERJA UPT BLK DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGANGGURAN DI KOTA PALANGKA RAYA

Oleh :

FAISAL ACHMAD IRVANI  
NIM. 16.11.017684

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Pada Tanggal 11 Oktober 2019  
Dan telah direvisi dengan baik

Ketua Tim Penguji :

MILKA, S.Sos., M.AP

Anggota Tim Penguji :

1. NOVIANTO EKO WIBOWO, S.Sos., M.AP

2. Dr. FATCHURRAHMAN, M.Psi., M.Pd

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah Skripsi/Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Skripsi/Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiari, saya bersedia Skripsi/Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi/tesis ini dipersembahkan untuk yang tercinta:**

1. Buat Kedua orang tua saya yang selalu medo'akan saya dan selalu memberi semangat.
2. Buat kaka tingkat yang selalu memberi pengalaman dan support.
3. Buat dosen Pembimbing Bapak. **Dr. Fatchurrahman, M.Psi.,M.Pd** yang sabar dan selalu memberi saya waktu untuk membimbing dan mengajarkan ilmu
4. Dan terima kasih kepada teman saya yang selalu memberi dukungan dan semangat buat saya.

Dengan penuh hormat:

Almamater Program Sarjana Studi Administrasi Negara UM Palangkaraya  
beserta seluruh Civitas Akademika

## **UCAPAN TERIMA KASIH**

Alhamdulillah, penulis bersyukur kehadirat Allah SWT/Tuhan YME yang atas karuniaNya dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul “Upaya Pemerintah Kota Palangka Raya Dalam Usaha Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kota Palangka Raya (Studi Kasus: Dinas Tenaga Kerja Kota Palangka Raya Pada Unit Pelaksana Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK)) ” dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam rangkaian studi program Sarjana pada Administrasi Negara UMPalangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturkan terima kasih dan semoga Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, memberikan ganjaran yang setimpal kepada :

1. Dr. Sonedi, M.Pd ,selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di UMPalangkaraya.
2. Dr. Muhammad Yusuf, S.Sos., M.A.P, selaku Dekan;
3. Irwani S.Sos., M.A.P, selaku Ketua Program Administrasi Negara;
4. Dr. Fatchurrahman, M.Psi, selaku Pembimbing Utama dan Anggota
5. Para Dosen Pengaji;
6. Pihak-pihak lain yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Sebagai makhluk sosial yang lemah penulis tiada artinya tanpa bantuan orang lain, oleh karenanya sekali lagi penulis haturkan terima kasih, semoga Allah SWT membalas dengan limpahan Rahmat dan HidayahNya bagi kita semua. Aamiin.

Palangka Raya, 11 Oktober 2019

Penulis,

## RINGKASAN

**FAISAL ACHMAD IRVANI**, 2019, Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangka Raya, Upaya Pemerintah Kota Palangka Raya Dalam Usaha Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kota Palangka Raya (Studi Kasus: Unit Pelaksana Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK)). Dibawah bimbingan : Dr.Fatchurrahman, M.Psi

Masalah pengangguran merupakan salah satu masalah yang dihadapi oleh setiap negara, khususnya negara berkembang seperti Indonesia. Selama tahun 2017, jumlah pengangguran di Kota Palangka Raya tercatat 9.904 jiwa dan didominasi oleh angkatan kerja dengan pendidikan menengah (termasuk SMK), yaitu sebesar 56,18. TPT Palangka Raya 2017 merupakan yang tertinggi dibandingkan dengan kabupaten lain di Provinsi Kalimantan Tengah. Hal ini merupakan suatu permasalahan kependudukan di Kota Palangkaraya terutama masalah pengangguran. Oleh karena itu, penulis tertarik untuk meneliti tentang Upaya Pemerintah Kota Palangkaraya Dalam Usaha Mengurangi Tingkat Pengangguran di Kota Palangkaraya.

Tinjauan pustaka yang digunakan sebagai dasar landasan dalam penelitian ini adalah Tinjauan pengangguran yang membahas tentang statistik Pengangguran, Jenis Pengangguran, Penyebab Pengangguran, akibat pengangguran dan kebijakan-kebijakan pengangguran. Tinjauan tenaga kerja membahas tentang pembinaan tenaga kerja, manajemen tenaga kerja, tujuan pembinaan tenaga kerja dan arti pentingnya pelatihan dan pengembangan tenaga kerja. Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Tengah Nomor 6n Tahun 2008 dan Undang Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan jenis pendekatan deskriptif. Populasi dan sampel yang digunakan adalah Kepala Unit Pelaksanaan Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK) kota Palangka Raya beserta seksi-seksi yang terkait didalamnya. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah: observasi, wawancara dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian, upaya pemerintah Kota Palangka Raya dalam upaya mengurangi tingkat pengangguran di Kota Palangka Raya sudah optimal. Hal ini didasarkan pada kesiapan Dinas Tenaga kerja dalam pengelolaan program pelatihan kerja dimulai dari persiapan anggaran, ketersediaan peralatan pendukung, para instruktur/trainer, materi dan fasilitas yang diberikan kepada peserta pelatihan dan adanya unit khusus yang fokus mengadakan pelatihan kerja di bawah naungan Dinas Tenaga Kerja yaitu UPT BLK.

Saran yang dapat peneliti berikan untuk perbaikan program pelatihan kedepannya adalah dengan memperbanyak jenis-jenis program pelatihan kerja yang sesuai dengan kebutuhan dunia kerja saat ini, melakukan sosialisasi ke sekolah sekolah kepada siswa tingkat akhir yang ingin langsung bekerja sehingga tepat sasaran, dan mengadakan kerjasama dengan perusahaan swasta, dengan menyediakan pelatihan yang sesuai dengan kriteria keahlian yang sedang dicari oleh perusahaan serta siswa pelatihan dapat magang di perusahaan tersebut.

## SUMMARY

**FAISAL ACHMAD IRVANI**, 2019, The Undergraduted state administration study Program Of Muhammadiyah Palangka Raya University, The efforts of the Palangkaraya City Government in Efforts to Reduce the Unemployment Rate in Palangkaraya City (case study: Unit Pelaksanaan Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK)). Leader: Dr.Fatchurrahman, M.Psi.

The problem of unemployment is one of the problems faced by every country, especially developing countries like Indonesia. During 2017, the number of unemployed in Palangkaraya City was 9,904 people and was dominated by the workforce with secondary education (including vocational schools), amounting to 56.18. Palangkaraya TPT 2017 is the highest compared to other districts in Central Kalimantan Province. This is a population problem in the City of Palangkaraya, especially the problem of unemployment. Therefore, the authors are interested in researching the efforts of the Palangkaraya City Government in Efforts to Reduce the Unemployment Rate in Palangkaraya City.

Literature review which is used as the basis of this research is unemployment review which discusses the statistics of Unemployment, Types of Unemployment, Causes of Unemployment, due to unemployment and unemployment policies. The labor review discusses manpower development, workforce management, the purpose of manpower development and the importance of training and workforce development. Regional Regulation of Central Kalimantan Province Number 6 of 2008 and Law Number 13 of 2003 concerning Manpower.

This research uses a qualitative method with a descriptive approach. The population and sample used is the head of Kepala Unit Pelaksanaan Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK) of Palangka Raya City. Data collection methods used are: observation, interview and documentation.

Based on the results of the study, the efforts of the government of Palangka Raya City in an effort to reduce the unemployment rate in Palangka Raya City have been optimal. This is based on the readiness of the Manpower Office in managing work training programs starting from the preparation of the budget, the availability of supporting equipment, the instructors / trainers, materials and facilities provided to trainees and the existence of a special unit that focuses on conducting work training under the auspices of the Department of Manpower namely UPT BLK.

Suggestions that researchers can give to improve future training programs are by increasing the types of work training programs that suit the needs of the world of work today, conducting socialization to schools to final-level students who want to work right away so that they are right on target, and collaborating with private companies , by providing training that matches the expertise criteria that are being sought by the company and training students can be apprenticed at the company.

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul: "Upaya Pemerintah Kota Palangka Raya Dalam Usaha Mengurangi Tingkat Pengangguran Di Kota Palangka Raya (Studi Kasus: Dinas Tenaga Kerja Kota Palangka Raya Pada Unit Pelaksana Teknis Balai Latihan Kerja (UPT BLK))" dapat di selesaikan dengan baik.

Akhirnya semoga penulisan Skripsi/Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program sarjana Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.



Palangka Raya, 17 Oktober 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
RINGKASAN .....	vii
SUMMARY .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Pengangguran.....	6
B. Tinjauan Tenaga Kerja .....	14
C. Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Tengah Nomor 6 Tahun 2008 tentang Organisasi dan Tata Kerja Dinas Daerah Provinsi Kalimantan Tengah Bab IV Tugas Pokok, Fungsi dan Susunan Organisasi Bagian Keenam Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Paragraf 1 Tugas Pokok dan Fungsi .....	20
D. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan Bab V Pelatihan Kerja.....	21
E. Deskripsi Dinas Tenaga Kerja .....	28
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	36
B. Waktu dan Tempat Penelitian .....	37
C. Metode Pengumpulan Data.....	38
D. Teknik Analisis Data.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian .....	43
B. Pembahasan .....	50
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan .....	58
B. Saran .....	58
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

No	Judul Tabel	Halaman
3.1	Jadwal dan Rincian Kegiatan .....	37
4.1	Jenis Pelatihan Kerja yang Tersedia Pada UPT BLK .....	45
4.2	Pelatihan Kerja yang Dilaksanakan Pada Tahun 2018.....	46
4.3	Data Jumlah Anggota Pelatihan Kerja Tahun 2018.....	49



## DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
1.1	Penduduk Usia Kerja, Angkatan Kerja dan Penduduk Bekerja Palangka Raya, 2015-2017 .....	2
1.2	Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) di Palangka Raya dan Kalimantan Tengah, 2012-2017 .....	3
1.3	Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Palangka Raya Menurut Jenis Kelamin, 2012-2017.....	3
1.4	Persentase Pengangguran Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin di Palangka Raya, 2017 .....	4
2.1	Pelatihan dan Pengembangan Merupakan Tanggung Jawab Bersama	19
2.2	Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Kota Palangka Raya .....	31



## DAFTAR PUSTAKA

Badan Pusat Statistik. 2018. **Statistik Ketenagakerjaan Kota Palangka Raya 2017.** Palangka Raya

Creswell. 2010. **Research Design:** Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed. Yogyakarta. Pustaka Pelajar.

Komariah, Djam'an Sator. 2014. **Metodologi penelitian kualitatif.** Bandung: Alfabeta

Sedarmayanti, 2008. **Manajemen Sumber Daya Manusia,** Bandung. Reflika Aditama

Siagian, P Sondang.2009. **Administrasi Pembangunan:** konsep, dimensi, dan strateginya. Jakarta. Bumi Aksara

Sugiyono. 2006. **Metode penilitian Bisnis.** Cetakan Kesembilan. Bandung. Alfabeta

Sugiyono. 2009. **Metode penilitian kuantitatif dan kualitatif.** Bandung. Alfebata

Sukirno, Sadono. 2004. **Makro Ekonomi Teori Pengantar.** Jakarta. PT Raja Grafindo Perkasa.

Sukirno, Sadono. 2011. **Makro Ekonomi Teori Pengantar.** Edisi Ketiga. Jakarta. Rajawali Pers.