

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA
DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
TUMBANG BARAOI KABUPATEN KATINGAN**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA TUMBANG BARAOI KABUPATEN KATINGAN

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Administrasi Negara

Oleh :

JONI

NIM : 17.11.018890



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA TUMBANG BARAOI KABUPATEN KATINGAN

Oleh:

JONI

NIM : 17.11.018890

Telah dipertahankan di depan Pengaji
Pada tanggal 21 Januari 2021
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,



Putri Irianti Sintaman, M.M.,M.E
NIDN 1116099101

Palangka Raya, 21 Januari 2021

Universitas Muhammadiyah Palangka Raya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Dekan,



Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos.,M.A.P
NIDN. 06.0101.01.008

IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA TUMBANG BARAOI KABUPATEN KATINGAN

Oleh:

JONI
NIM. 17.11.018890

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Pada tanggal 21 Januari 2021
Dan telah direvisi dengan baik

Ketua Tim Penguji:

Dr. H.Muhamad Yusuf, S.Sos.,M.A.P

Anggota Tim Penguji:

1. Milka, S.Sos.,M.A.P

2. Putri Irianti Sintaman, M.M.,M.E

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi/Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Skripsi/Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Skripsi/Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana/Magister*) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, Januari 2021
Mahasiswa,



JONI
NIM. 17.11.018890
Program Studi Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk yang tercinta :

1. Kedua Orangtua saya, Bapak CB.Moseh dan Ibu Meri atas do'a, kasih sayang, dukungan moral dan materi, serta pengorbanan yang tak terhingga selama ini.
2. Abang saya Dedy Elius Chandra dan Robby Irwandi beserta adik saya Monicca Celles yang selalu yang selalu menghibur dikala saya sedang lelah dan sedih saat penggerjaan skripsi ini.
3. Kepada guru-guru saya mulai Taman Kanak-kanak hingga perguruan Tinggi
4. Kepada Bapak Irwani, S.Sos.,M.A.P yang memberikan inspirasi sehingga penulis berhasil menemukan judul skripsi ini dan memberikan dukungan yang luar biasa hingga judul ini dapat bertahan sampai proses sidang berlangsung
5. Kepada ibu Putri Irianti Sintaman, M.M.,M.E yang telah membimbing saya dalam mengerjakan tugas skripsi ini dengan sabar dan telaten.
6. Kepada seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Administrasi yang selalu memberikan bantuan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai alur dan proses yang telah ditetapkan

Dengan penuh hormat:

Almamater Program Pascasarjana Studi Administrasi Negara Universitas
Muhammadiyah Palangkaraya

RIWAYAT HIDUP

JONI dilahirkan di Bere, Kalimantan Barat pada tanggal 27 Mei 1994, putra ketiga dari empat bersaudara yang merupakan anak dari pasangan Carolus Boromeus Moseh dan Mery.

Penulis memulai pendidikan formal di Sekolah Dasar Negeri 01 Nanga Serawai Kab. Sintang pada tahun 2001 dan tamat tahun 2007, pada tahun yang sama penulis melanjutkan pendidikan di SMP Bukit Raya Nanga Serawai dan tamat pada tahun 2010, kemudian penulis melanjutkan pendidikan di SMA Kristen di Tumbang Samba Kec.Katingan Tengah dan selesai pada tahun 2013.

Ditahun selanjutnya penulis sempat tidak melanjutkan ke perguruan tinggi selama berapa tahun dan kembali melanjutkan pada tahun 2017 sebagai Mahasiswa di program studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, program Strata Satu (S1) di Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

Sampai dengan skripsi ini penulis masih terdaftar sebagai mahasiswa program studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, penulis bersyukur kehadirat Allah SWT/Tuhan YME yang atas karuniaNya dapat menyelesaikan penulisan Skripsi/Tesis dengan judul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA TUMBANG BARAOI KABUPATEN KATINGAN” dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam rangkaian studi program Sarjana pada Administrasi Negara UMPalangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturkan terima kasih dan semoga Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, memberikan ganjaran yang setimpal kepada:

- 1) Dr. Sonedi, M.Pd ,selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya; yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di UMPalangkaraya.
- 2) Dr. H.Muhamad Yusuf, S.Sos.,M.A.P, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya;
- 3) IRWANI, S.Sos.,M.A.P ,selaku Ketua Program Administrasi Negara;
- 4) Putri Irianti Sintaman,M.M.,M.E ,selaku Pembimbing Utama dan Anggota
- 5) Para Dosen Penguji:;

- 6) Kedua orang tua, Ibu dan Bapak yang telah menjadi orang tua terhebat dan selalu memberikan motivasi, nasehat, cinta, perhatian, dan kasih sayang serta doa yang tentu takkan bisa penulis balas.
- 7) Bapak Agiansyah selaku Kepala Desa Tbg.Baraoi, Bapak Moseh selaku staff urusan pemerintahan serta Bapak Irgy Juarianto selaku staff desa urusan keuangan dan seluruh Perangkat Desa maupun Masyarakat Desa Tumbang Baraoi yang telah membantu memberikan informasi serta data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi ini
- 8) Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada seluruh teman seperjuangan Fakultas Ilmu Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaray angkatan 2017 yang telah memberikan bantuan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
- 9) Pihak-pihak lain yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Sebagai makhluk sosial yang lemah penulis tiada artinya tanpa bantuan orang lain, oleh karenanya sekali lagi penulis haturkan terima kasih, semoga Allah SWT membalas dengan limpahan Rahmat dan HidayahNya bagi kita semua. Aamiin.

Palangka Raya 21 Januari 2021

Penulis,



2021
JONI

NIM. 17.11.018890

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul: "Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Menunjang Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa Tumbang Baraoi Kabupaten Katingan " dapat di selesaikan dengan baik.

Pengantar kepada isi skripsi/tesis yang telah dihasilkan.

Akhirnya semoga penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Pascasarjana Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangka Raya, 21 Januari 2021
Penulis,



JONI
NIM. 17.11.018890

DAFTAR ISI

	halaman
SKRIPSI	i
IDENTITAS TIM PENGUJI SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERSEMBERAHAN	v
RIWAYAT HIDUP	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
RINGKASAN	ix
SUMMARY	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II	13
TINJAUAN PUSTAKA.....	13
A. Penelitian Terdahulu.....	13
B. Landasan Teori	14
1. Kebijakan Otonomi Daerah (Desentralisasi).....	14
2. Kebijakan	16
3. Implementasi Kebijakan	19
4. Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan	23
5. Desa	35

6. Dana Desa.....	40
7. Prioritas Penggunaan Dana Desa	47
C. Kerangka Pemikiran.....	59
BAB III	60
METODE PENELITIAN.....	60
A. Pendekatan Penelitian	60
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	61
C. Metode Pengumpulan Data	62
D. Fokus Penelitian.....	63
E. Pemilihan Informan.....	63
F. Analisis Data	64
BAB IV	66
HASIL DAN PEMBAHASAN	66
A. Penyajian Data.....	66
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	66
2. Data Fokus Penelitian.....	70
B. Analisis Data	75
1. Implementasi Dana Desa	75
2. Faktor-faktor pendukung Implementasi Kebijakan Dana Desa	94
BAB V	103
PENUTUP	103
A. Kesimpulan.....	103
B. Saran.....	103
DAFTAR PUSTAKA	105
LAMPIRAN.....	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penerimaan DIPA dan TKDD Kalimatan Tengah.....	6
Tabel 2. 1 Daftar Penelitian Terdahulu yang Terkait Dengan Penelitian yang sedang Penulis Teliti.....	13
Tabel 2. 2 Taxonomi Variabel yang Berpengaruh Terhadap Implementasi Program	25
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Pada Masing-masing Desa Yang ada di Kecamatan Petak Malai Berdasarkan Data Tahun 2018	68
Tabel 4. 2 Rincian Dana Desa setiap Kabupaten di Kalimantan Tengah T.A 2020	71
Tabel 4. 3 Rincian Dana Desa setiap Desa Di Kecamatan Petak Malai T.A 2020	72
Tabel 4. 4 anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDesa) Awal Desa Tumbang Baraoi T.A 2020	73
Tabel 4. 5 Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020.....	74
Tabel 4. 6 Anggaran Dana Desa di Desa Tumbang Baraoi T.A 2020 Sebelum terjadi COVID-19.....	84
Tabel 4. 7 Anggaran Dana Desa di Desa Tumbang Baraoi T.A 2020 setelah Terjadinya COVID-19	85
Tabel 4. 8 Realisasi Prrogram Kegiatan Dana Desa pada Tahun 2020.....	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Rumus Perhitungan Alokasi Formula Dana Desa.....	46
Gambar 2. 2 Pengalokasian Dana Desa.....	47
Gambar 2. 3 Model Kerangka Pemikira	59
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Katingan.....	67
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Kecamatan Petak Malai	69
Gambar 4. 3 Peta Wilayah Desa Tumbang Baraoi	70
Gambar 4. 4 Kondisi Jalan Masuk Kampung Tumbang Baraoi	92
Gambar 4. 5 Kondisi Jalan Menuju Perbatasan Desa Tumbang tei di Dusun Tumbang Papik	92
Gambar 4. 6 Kondisi Very Penyeberangan di Desa Tumbang Baraoi	92
Gambar 4. 7 Penyaluran BLT DD Tahap 1 (April,Mei,Juni) pada Tahun 2020	92
Gambar 4. 8 Penyaluran BLT DD Tahap II(Juli, Agustus, september)Pada Tahun 2020.....	92
Gambar 4. 9 Penyaluran BLT DD Tahap III (Oktober, November,Desember) pada Tahun 2020	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian dari Kepala Desa	108
Lampiran 2 Daftar Pertanyaan	109
Lampiran 3 Dokumentasi Realisasi Kegiatan	110
Lampiran 4 Dokumentasi Kegiatan Desa.....	113



DAFTAR PUSTAKA

- Ahmadi, Rulam. 2016. Metode Penelitian Kualitatif. AR-RUZZ Media. Yogyakarta.
- Bungin, M. Burhan. 2007. Penelitian Kulaitatif. Edisi II. Prenada Media Group.Jakarta.
- Danil, Moehar. 2003. Metode Penelitian Sosial Ekonomi. PT Bumi Aksara. Jakarta.
- Devaczy, Johan P Adrianus. 2015. Implementasi Kebijakan Anggaran Alokasi Dana Desa Di Desa Sidahari Kecamatan Jelai Hulu Kabupaten Ketapang.
http://jurmafis.untan.ac.id/index.php/governance/article/viewFile/566/pdf_28.htm[8 Nopember 2016].
- Direktorat Jendral Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Desa. 2016. Pokok-pokok Kebijakan Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2016. Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi. Jakarta.
- Direktorat Jendral Perimbangan Keuangan RI. 2016. Kebijakan Dana Desa TA 2016. www.djpk.keu.go.id.htm[1 Desember 2016].
- Gunawan, Imam. 2014. Metode Penelitian Kualitatif teori & Praktik. Cetakan II.Bumi Aksara. Jakarta.
- Hargono, Didiek Setiabudi. 2010. Efektivitas Penyaluran Alokasi Dana Desa Pada Empat Desa Di Kabupaten Karangasem Provinsi Bali.
<http://lib.ui.ac.id>. Htm[29 Desember 2016].
- Islamy, Irfan M. 2009. Prinsip-prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara. Jakarta : Bumi Aksara.
- Kementerian keuangan Republik Indonesia. 2015. Hulu ke Hilir Dana Desa. www.kemenkeu.go.id.htm[29 Oktober 2016].
- Kuncoro, Mudjarad. 2004. Otonomi dan Pembangunan Daerah. 2004 : Erlangga
- Mardalis. 2014. Metode Penelitian Suatu Pendekatan Proposal. Bumi Aksara. Jakarta.
- Robandi, Imam. 2008. becoming the winner Riset, Menulis Ilmiah, Publikasi Ilmiah, dan Presentasi. Andi. Yogyakarta.
- Sanusi, DB.Paranoan, Achmad Djumlani. 2015. Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa (ADD) Di Desa Balansiku Kecmatan Sebatik Kabupaten Nunukan. <http://ar.mian.fisip-unmul.ac.id.htm>[7 Nopember 2016]
- Strauss, Anslem dan Juliet Corbin. 2013. Dasar-Dasar Penelitian Kualitatif. Pustaka Belajar. Yogyakarta.

- Suharto, Edi. 2009. Membangun Masyarakat Memberdayakan Masyarakat. Cetakan III. Bandung : PT Refika Aditama.
- Suparman, Dedi Kunadi, Dwi Haryono. 2014. Implementasi Program Alokasi Dana Desa Di Kecamatan Sukadana kabupaten Kayong Utara. http://download.portalgaruda.org_.htm[8 Nopember 2016].
- Sutoro, et.Al. 2016. Dana Desa Untuk Membangun Indonesia (Tanya Jawab Seputar Dana Desa). Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi. Jakarta.
- Wahab, Solichin Abdul. 2008. Analisis Kebijaksanaan. Jakarta : PT. Bumi Aksara.
- Wida, Siti Ainul. 2016. Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa (ADD) di Desa-Desa Kecamatan Rogojampi Kabupaten Banyuwangi.
<http://repository.unej.ac.id/bitstream/handle/123456789/73553/120810301096--Siti%20Ainul%20Wida-1-63.pdf?sequence=1> [15 Oktober 2016]
- Widjaja, HAW. 2003. Otonomi Desa merupakan otonomi yang asli bulat dan utuh. Jakarta : PT. Rajagrafindo Persada.
- _____. 2009. Otonomi daerah dan daerah otonom. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada.
- Wisakti, Daru. 2008. Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa Di Wilayah Kecamatan Geyer Kabupaten Grobogan. Tesis Adminitrasi Publik Undip. 12 oktober 2016.
- Wasistiono, S. & Tahir, M.I. (2007). Prospek Pembangunan Desa. Penerbit Fokusmedia. Bandung
- Nurwasiah, Rahman dan H.Mustakin. 2018. *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Alokasi Dana Desa Dalam Pembangunan Fisik Di Desa Anggokoti Kecamatan Buke Kabupaten Konawe Selatan*. Skripsi. Kendari : Universitas Halu Oleo
- Chumaidah, Nunik. 2017. *Implementasi Kebijakan Dana Desa (Dd)Dalam Menunjang Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Pedesaan*. Skripsi. Jombang : Universitas Pesantren Tinggi Darul „Ulum Jombang
- Riski, Nafi'atin. A.W Mahsuni., dan M.Cholid Mawadi. 2017. *Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa (Add) Dalam Meningkatkan Pembangunan Desa*. <http://riset.unisma.ac.id/index.php/jra/article/download/941/93>
- Wisnu R, Tri Asmoro., R. Slamet Santoso. 2017. *Implementasi Kebijakan Dana Desa Di Kabupaten Semarang*. <http://www.fisip.undip.ac.id/>
- Tempati, Riko., Rita Kala Lingg dan Budiman. *Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa (Add) Dalam Pembangunan Di Desa Tengku Dacing Kecamatan Tana Lia Kabupaten Tana Tidung*. . <http://ejournal.ip.fisip-unmul.ac.id/>

- _____.2020. Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia Nomor 40 /Pmk.07/ 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Keuangan Nomor 205/ Pmk.07/ 2019 Tentang Pengelolaan Dana Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 90
- Republik Indonesia. 2020. Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi No. 6 Tahun 2020 tentang Penetapan Prioritas Penggunaan Dana Desa. Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 1934. Jakarta.
- _____. 2014. Undang-Undang Republik Indonesia No. 6 Tahun 2014 tentang Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5495. Jakarta
- _____. 2020. Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi No. 7 Tahun 2020 tentang Penetapan Prioritas Penggunaan Dana Desa. Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 632. Jakarta.
- _____. 2015. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2015 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2014 tentang Dana Desa Yang Bersumber Dari Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5694. Jakarta.
- _____. 2015. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2014 tentang Dana Desa Yang Bersumber Dari Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5558. Jakarta.
- _____. 2015. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2005 tentang Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4587. Jakarta.
- _____. 2015. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587. Jakarta.
- _____. 2015. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4438. Jakarta.
- _____.2020. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Corona virus Disease 2019 (Covid- 19) Dan/Atau Dalam Rangka Menghadapi Ancaman Yang Membahayakan Perekonomian Nasional Dan / Atau Stabilitas Sistem Keuangan Menjadi Undang-Undang. Sk No 036088 A. Jakarta