

**IMPLEMENTASI ETIKA PEMERINTAHAN DALAM  
MENINGKATKAN KINERJA APARATUR  
PEMERINTAH (SEKRETARIAT DAERAH  
KABUPATEN SERUYAN)**

**TESIS**

Oleh :

**DJAINU'DDIN NOOR  
NIM. 19.81.01.0409**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
TAHUN 2021**

**IMPLEMENTASI ETIKA PEMERINTAHAN DALAM  
MENINGKATKAN KINERJA APARATUR  
PEMERINTAH (SEKRETARIAT DAERAH  
KABUPATEN SERUYAN)**

**TESIS**

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh  
Gelar Magister (S2) pada Program Studi  
Magister Administrasi Publik

Oleh :  
**DJAINU'DDIN NOOR**  
NIM. 19.81.01.0409



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
TAHUN 2021**

## HALAMAN PENGESAHAN

# IMPLEMENTASI ETIKA PEMERINTAHAN DALAM MENINGKATKAN KINERJA APARATUR PEMERINTAH (SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN SERUYAN)

Oleh:

**DJAINU'DDIN NOOR**  
NIM. 19.81.01.0409

Telah dipertahankan di depan Penguji  
Pada tanggal 22 Maret 2021  
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,

Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP  
Ketua

Dr. Nicodemus R. Toun, M.M  
Anggota

Palangka Raya, 22 Maret 2021

Universitas Muhammadiyah Palangkaraya  
Program Studi Studi Magister Administrasi Publik  
Dekan,



Dr. Muhamad Yusuf, S.Sos., MAP  
Nik. 08.0101.1008

## IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul Tesis : IMPLEMENTASI ETIKA PEMERINTAHAN DALAM  
MENINGKATKAN KINERJA APARATUR  
PEMERINTAH (SEKRETARIAT DAERAH  
KABUPATEN SERUYAN)

Nama Mahasiswa : **DJAINU'DDIN NOOR**

NIM : 19.81.01.0409

Program Studi : Magister Administrasi Publik

### Komisi Pembimbing

Ketua : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

### Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. Nurhasanah, M.Si

Dosen Penguji 2 : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Dosen Penguji 3 : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Tanggal Ujian : 22 Maret 2021

SK. Penguji :



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 22 Maret 2021

Mahasiswa,

DJAINU'DDIN NOOR

NIM. 19.81.01.0409

Program Magister Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

## RIWAYAT HIDUP

- I. a. Nama : **DRS. H. DJAINU'DDIN NOOR**
- b. NIP : 19650821 199103 1 013
- c. Tempat Tanggal Lahir : Sampit, 21 Agustus 1965 (Kab. Kotim Kalteng)
- d. Agama : Islam
- e. Pangkat/Golongan : Pembina Utama Muda/IV.c
- f. Pendidikan : Sarjana FIA-NI 1989
- g. Jabatan : Asisten Perekonomian dan Pembangunan Setda Kab. Seruyan
- h. Jenis Kelamin : Laki-laki
- i. Alamat Sekarang : Jl. Cut Nyak Dien KP II Kuala Pembuang
- j. Nama Orang Tua  
Ayah : H. Moech Soedjak  
Ibu : Hj. Siti Nurbaya

## II. RIWAYAT PANGKAT.

1. CPNS, Penata Muda/ IIIa, 10 April 1991
2. PNS, Penata Muda /IIIa, 23 Mei 1992.
3. Penata Muda Tk I /IIIb, 1 April 1994.
4. Penata / IIIc, 1 April 1999.
5. Penata Tk I /IIId, 1 Oktober 2001.
6. Pembina/IVa, 1 April 2004.
7. Pembina Tk I / IVb, 1 April 2008.
8. Pembina Utama Muda /IVc, 1 April 2012.

## III. RIWAYAT JABATAN.

1. Staf Bantuan Kesos Kanwil Depsos kalteng 1991 di Palangka Raya.
2. Kasubsi Urusan Korban Bencana eselon Va 1993 di Sampit.
3. Kasubsi Penyuluhan Dan Bimbingan Sosial eselon Va tahun 1995 di Sampit.
4. Kabid Pengerahan dan Pengendalian eselon IVb tahun 1999 di Sampit.
5. Kasi Penanggulangan Bencana eselon IVa tahun 2001 di Sampit.
6. Kabag TU Dishub Kab Seruyan tahun 2003 eselon IIIa di Kuala Pembuang.

7. Kabag Perlengkapan Setda Kab Seruyan tahun 2004 eselon IIIa di Kuala Pembuang.
8. Kabag TU Dinkes Kab Seruyan tahun 2008 eselon IIIa di Kuala Pembuang.
9. Kepala Badan Pemberdayaan Perempuan Dan Keluarga Berencana Kab Seruyan eselon IIb Tahun 2008.
10. Kepala Dinas Sosial eselon IIb tahun 2009.
11. Kepala Dinas Pendapatan Daerah eselon IIb tahun 2010-2012.
12. Kepala Dinas Kehutanan dan Perkebunan eselon IIB tahun 2012 s.d 2013.
13. Kepala Disnakertranspar eselon IIb tahun 2013.
14. Kepala Badan Kesbang Linmas eselon IIb Tahun 2014 sd 2015.
15. Asisten Perekonomian Dan Pembangunan eselon IIb Setda Kab Seruyan sejak 16 Pebruari 2015 sd sekarang.
16. Plt. Kepala Dishubkomimpo eselon IIb sejak 4 April 2016 sd sekarang.
17. Plh. Kepala Bappeda eselon IIB sejak 6 Agustus sampai dengan 27 September 2018.

#### **IV. PENDIDIKAN DAN LATIHAN KEDINASAN.**

1. ADUM DEPDAGRI tahun 1997 di Sampit.
2. SPAMA DEPSOS RI tahun 2000 di Banjarmasin.
3. DIKLATPIM Tk II, tahun 2010 di Surabaya.

#### **V. KURSUS-KURSUS.**

1. Instruksi Penanggulangan Bencana Prov Kalteng 1994 di Pangkalanbun.
2. Kursus manajemen proyek 2001 di Sampit.
3. AMDAL Tipe A tahun 2002 di Sampit.

## RINGKASAN

**DJAINU'DDIN NOOR**, 2021, Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya. Implementasi Etika Pemerintahan Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah (Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan). Dibawah bimbingan : Ketua : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP; Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Etika Pemerintahan dewasa ini menjadi topik yang sangat menarik dibahas, terutama dalam mewujudkan aparatur yang bersih dan berwibawa. Kecenderungan atau gejala yang timbul dewasa ini banyak aparat pemerintah dalam pelaksanaan tugasnya sering melanggar aturan main yang telah ditetapkan terutama yang berkaitan dengan prinsip-prinsip etika pemerintah. Etika dalam penyelenggaraan pemerintahan sangat terkait dengan moralitas dan mentalitas aparat birokrasi dalam melaksanakan tugas-tugas pemerintahan itu sendiri yang tercermin lewat fungsi pokok pemerintahan, yaitu fungsi pelayanan, fungsi pengaturan atau regulasi dan fungsi pemberdayaan masyarakat.

Pentingnya pelaksanaan Etika pemerintahan dapat dijadikan pegangan dan petunjuk bagi setiap aparatur pemerintah dalam melaksanakan tugasnya dengan penuh rasa tanggungjawab.

Kata Kunci : *Etika, Kinerja, Aparatur*





## SUMMARY

**DJAINU'DDIN NOOR**, 2021, the Program of Graduate Studies Master of Public Administration, University of Muhammadiyah Palangkaraya. The Implementation Of The Ethics Of The Government In Improving The Performance Of The Government Apparatus (Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan). Under the guidance of : Chairman : Dr. H. Muhammad Yusuf, S. Sos., M. AP; Members : Dr. Nicodemus R. Toun, M. M

The ethics of Government today to become a very interesting topic discussed, especially in realizing the apparatus is clean and respectable. A tendency or symptoms that arise today many government officials in the implementation of their duties often violate the rules that have been set primarily related to the ethical principles of the government. Ethics in governance is strongly associated with the morality and mentality of the bureaucratic apparatus in carrying out the tasks of government itself, which is reflected through the principal function of the government, namely the service function, the function setting or the regulation and function of community empowerment.

The importance of the implementation of the Ethics of government can be used as a grip and insights for each of the apparatus of the government in carrying out their duties with a sense of responsibility.

Keywords : *Ethics, Performance, Personnel*



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kemudahan kepada peneliti untuk menyusun dan menyelesaikan tesis yang berjudul “Implementasi Etika Pemerintahan Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah (Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan)”. Dalam penyelesaian tesis ini, peneliti banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti menyampaikan ucapan terima kasih setulusnya kepada :

1. Bapak Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., MAP., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan kesempatan untuk menempuh studi Magister Administrasi Publik.
2. Bapak Dr. Nicodemus R. Toun, M.M selaku dosen pembimbing II yang memberikan arahan dalam melakukan penulisan tesis ini.
3. Bapak dan ibu yang terlibat dalam pengambilan data.
4. Bapak dan ibu Dosen serta pegawai FISIPol UM Palangkaraya yang telah banyak membantu dalam hal kelancaran dan kelengkapan administrasi sehingga penulisan tesis ini bisa berjalan dengan lancar.

Akhirnya Tesis ini dapat selesai dan peneliti berharap semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangkaraya, 22 Maret 2021

**DJAINU'DDIN NOOR**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS.....	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
RIWAYAT HIDUP.....	v
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian.....	4
BAB II LANDASAN TEORI.....	5
A. Penelitian Terdahulu.....	5
B. Kajian Pustaka/Tinjauan Pustaka.....	8
1. Konsep Kebijakan.....	8
2. Konsep Etika.....	24
3. Nilai Etika.....	34
4. Norma Etika.....	44
5. Etika Pemerintahan.....	51
6. Etika dalam Penyelenggaraan Pemerintahan.....	52
7. Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan.....	56
BAB III METODE PENELITIAN.....	58
A. Metode Penelitian.....	58
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	58
C. Instrumen Penelitian.....	59
D. Teknik Pengumpulan Data.....	59
E. Sumber Data.....	61
F. Teknik Analisis Data.....	62
G. Keabsahan Data.....	64
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	66
A. Hasil Penelitian.....	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Selayang Pandang Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan





## DAFTAR PUSTAKA

- Asad. 1995. *Perencanaan dan Biaya Pembangunan*, UI Jakarta.
- Agus Dwiyanto, 2002, *Penilaian Kinerja Organisasi Pelayanan Publik*, Bina Aksara Jakarta.
- , 2004, *Membangun Sistem Pelayanan Publik Yang Memihak Pada Rakyat*, Penerbit Bina Aksara Jakarta.
- , *Pemerintah Yang Baik, Tanggap, Efisien, dan Akuntabel, Kontrol atau Etika, Seminar Forum Kebijakan Publik*, Pasca Sarjana, UGM, Yogyakarta, 2000.
- Abdul Wahab, 2008, *Kebijakan Pelayanan Publik*, Pradnya Paramita Jakarta.
- , 2001. *Globalisasi Dan Pelayanan Publik Dalam Prespektif Teori Governance*, Pradnya Paramita Jakarta
- Badudu. Solihin, 2006, *Otonomi Daerah dan Sektor Pelayanan Publik*, Bumi Aksara Jakarta.
- Bayu Suryaningrat, 1989, *Pengantar Ilmu Administrasi Pemerintahan Desa*, CV Rajawali Jakarta.
- Budi supryanto, 2010, *Manajemen Pemerintahan*, Penerbit CV Media Brilian.
- Dale Furtwengler, 2007, *Penilaian Kinerja*, Penerbit Andi Ofset Yokyakarta.
- Davis Keith, dan Newstrom, 2003. *Organizational Behavior*, New York: McGraw Hill Companies Inc.
- Frans Magnis Suseno, 1987, *Etika Politik; Prinsip-prinsip Moral Dasar Kenegaraan Modern*. Gramedia, Jakarta,
- Gibson, J.L. J.M. Ivancercih dan J.M Donnely. 1997, *Organisasi dan Manajemen (Perilaku, Struktur, Proses)* Erlangga, Terjemahan. Jakarta.
- Guilbert, 1977, *The Personal Function In Administration*. Mc. Graw Hill Book Co. New York
- Hessel Nogi. S. Tangkilisan, 2005, *36 Kasus Kebijakan Publik Asli Indonesia*, BPF E Yokyakarta.
- Ibnu Kencana, 2006, *Manajemen Pemerintahan*, Penerbit CV Rajawali Jakarta.
- 1994, *Etika Pemerintahan*. Bandung, Rineka Cipta
- Keban.Y.T. 2010, *Indikator Kinerja Pemerintah Daerah, Pendekatan Manajemen dan Kebijakan*, Disampaikan dalam seminar Kinerja Organisasi Publik Fisipol UGM, Yokyakarta.
- Mahmudi, 2007, *Manajemen Kinerja sektor publik*, Penerbit Akademy Manajemen perusahaan, YKPN,

- Mardiasmo, 2007, *Akuntabilitas sektor Publik*, Yokyakarta
- Andi Marjun. 1969, *Mengenal Ilmu Pemerintahan*, Cv Rajawali Jakarta.
- Martoyo Andi, 1998, *Manajemen Sumberdaya Manusia*, Fakultas Ekonomi Yokyakarta.
- Maslow. H. 1984, *Motivation and Personality*, New York, Harper Bros.
- Mifta Thoha, 2005, *Teori Organisasi Dan Manajemen Klasik*. Jakarta : Universitas Indonesia.
- Moenir.A.S. 1997, *Manajemen Kinerja*, Bumi Aksara Jakarta.
- Moleong Lexy.J., 1996, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Rosdakarya Bandung
- Mondy dan Premeux, 2003. *Kajian kinerja*. Rineke Cipta, Jakarta
- Moekijat, 2001, *Tata laksana Kantor, Management Perkantoran*, Pemernit Alumni Bandung.
- Murtir Jeddawi, 2006, *Reformasi Birokrasi, Kelembagaan*, Penerbit Total Media Jakarta. Noto atmodjo, 2002, *Manajemen Sumberdaya Manusia*. STE, Jakarta.
- Pamudji.S. 2004, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, PT Gramedia Jakarta.
- 2006, *Metodologi Pemerintahan*, PT Gramedia Jakarta
- Prabu Anwar Mangkunegara, 2007. *Evaluasi Kinerja SDM*. Refika Aditama. Bandung
- Ratam Waluyo, 2004. *Peranan Birokrasi Dalam Pembangunan*, Hasil Diskusi Panel PERSADI Cabang Sulawesi Selatan. Ujung Pandang.
- Riant Nugroho, 2008, *Kebijakan Publik, Formulasi Implementasi dan Evaluasi* Penerbit PT Alex Media Kompetindo Kelompok Gramedia Jakarta.
- Salim. A. 1989, *Analisis Manajemen modern*, PT Rajagrafindo persada.
- Sayles, L. 1991. *Human Behaviour in Organization*.Prentice Hall, Englewood Cliffs.
- Setiawan, Akhmad, 1998. *Prilaku Birokrasi Dalam Pengaruh Paham Kekuasaan Jawa*. Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Sampara Lukman, 2008, *Manajemen Kualitas Pelayanan*, Penerbit STIA LAN, Press. Soeprihanto, 2001, *Manajemen personalia dan sumberdaya manusia*, Penerbit BPFE Jokyakarta.
- S.P Siagian, 1996, *Patologi Birokrasi*, Analisis, Identifikasi dan Terapinya, Ghalia Indonesia Jakarta.
- Sianipar Entang, 2005, *Budaya Organisasi*, Penerbit Armico Bandung

Siagian, Sondang P.,2006, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Penerbit Bumi Aksara, Jakarta.

Sinambela David, 2007, *Pelayanan Umum di Indonesia*, CV Rajawali Jakarta.

Sjahir Mukhti, 2004, *Pengantar Umum Pelayanan Publik*, Penerbit Rineka Cipta Jakarta.

Sumber Saparin, 1997, *Administrasi Pemerintahan Desa*, PT Gramedia Jakarta.

Stoner, James. A.F. 2002, *Manajemen*, Frentice-Hall Inc, Englewood Cliffs, New Jersey.

Sri Budi, 2005, *Dasar-dasar Manajemen*, Penerbit CV Rajawali Jakarta.

Tjokroamidjojo, Bintoro, 2008. *Pokok-Pokok Uraian Pengantar : Peranan Birokrasi Dalam Pembangunan Nasional*. Ujung Pandang : Hasil Diskusi Panel PERSADI Cabang Sulawesi Selatan.

Tjiptono Heri, 2006, *Perilaku Birokrasi*, Penerbit Sinar Mas Jakarta.

Triguno Agus, 2006, *Budaya Organisasi*, penerbit Pradnya Paramita Jakarta.

Widjaja, W.A, Drs, 1999. *Etika Administrasi Negara*. Jakarta : Bumi Aksara.

-----,1991, *Etika Pemerintahan*, Penerbit Bumi Aksara Jakarta.

Whitmore,1997, *Penilaian Kinerja dan Standar Kinerja*. Gramedia Asri Media, Terjemahan, Jakarta

Yousa 2002, *Manajemen Personalia*, terjemahan Mohammad mas'ud. Penerbit Erlangga, Jakarta.

#### **Sumber – Sumber Lain :**

Peraturan Daerah No. 12 Tahun 2011, Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan

Undang-Undang No. 25 tahun 2009 tentang pelayanan Publik

KEPMENPAN No. 63 tahun 2003, Tentang Pelayanan pelayanan publik

Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang disiplin Pegawai Negeri

UU No. 43 tahun 1996, Tentang pokok-pokok kepegawaian

KEPMEN PAN No. 81 tahun 2005, tentang Pelayanan Publik