

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
MELALUI DINAS PERUMAHAN, KAWASAN
PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
MELALUI DINAS PERUMAHAN, KAWASAN
PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

TESIS

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Magister (S2) pada Program Studi
Magister Administrasi Publik

Oleh :
DWI RESMIATI
NIM.18.81.02.0250



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI MELALUI DINAS PERUMAHAN, KAWASAN PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Oleh:

DWI RESMIATI
NIM.18.81.02.0250

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 25 Desember 2020
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,


Dr. Hj. Laksminarti, S.H., M.H
Ketua


Dr. Nicodemus R. Toun, M.M
Anggota

Palangka Raya, 25 Januari 2021
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
Program Studi Magister Administrasi Publik
Dekan,



Dr. H. Muhammad Yusuf, S.Sos., MAP
NIK. 08.0101.1008

IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul Tesis : ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
MELALUI DINAS PERUMAHAN, KAWASAN
PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN PROVINSI
KALIMANTAN TENGAH

Nama Mahasiswa : **DWI RESMIATI**
NIM : 18.81.02.0250
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Komisi Pembimbing

Ketua : Dr. Hj. Laksminarti, S.H., M.H
Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP
Dosen Penguji 2 : Dr. Hj. Laksminarti, S.H., M.H
Dosen Penguji 3 : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Tanggal Ujian : Desember 2020

SK. Penguji :

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diorbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Magister dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, Desember 2020
Mahasiswa,



DWI RESMIATI
NIM.18.81.02.0250

Program Studi Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

RINGKASAN

DWI RESMIATI. 2020. Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Analisis Implementasi Program Penanganan Rumah Tidak Layak Huni Melalui Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman Dan Pertanahan Provinsi Kalimantan Tengah. Di bawah bimbingan : Ketua: Dr. Hj. Laksminarti, S.H., M.H; Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program Penanganan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) melalui Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Pertanahan Provinsi Kalimantan Tengah. Peneliti akan menganalisis program tersebut dengan berdasarkan pada pendapat Edward (Mulyadi,2015:68) yang mengemukakan bahwa pelaksanaan kebijakan dipengaruhi oleh 4 (empat) variabel, yaitu : Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi.

Penelitian ini berjenis deksriptif kualitatif yang bertujuan menggambarkan tentang kompleksitas dan kedinamisan pelaksanaan program penanganan RTLH. Lokasi penelitian berada di Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Pertanahan (Disperkimtan) Provinsi Kalimantan Tengah. Teknik Pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi literatur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Penanganan Rumah Tidak Layak Huni melalui Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Pertanahan Provinsi Kalimantan Tengah sudah berjalan dengan baik akan tetapi ada beberapa hambatan yakni 1) komunikasi yang terjadi antar lembaga belum jelas dan tidak memiliki konsistensi antara aturan yang satu dan yang lainnya. 2) Sumber daya terutama keuangan atau finansial dalam pelaksanaan program RTLH masih relatif belum memadai. 3) Disposisi dalam Program RTLH Provinsi Kalimantan Tengah menunjukkan bahwa sikap pelaksana kebijakan atau implementor dari program RTLH Provinsi Kalimantan Tengah sangat terbuka. 4) Struktur Birokrasi yang ada sudah berjalan dengan baik sesuai dengan mekanismenya.

Kata Kunci : *Pelaksanaan, Program, RTLH*

SUMMARY

DWI RESMIATI. 2020. Postgraduate Program in Public Administration, Muhammadiyah University of Palangkaraya, Analysis Of Implementation Of Unlivable Housing Handling Program Through The Department Of Housing, Residential Areas And Land Of Central Kalimantan Province. Under the guidance of the Chairman: Dr. Hj. Laksminarti, S.H., M.H.; Members : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

This study aims to analyze the implementation of the Unlivable Housing Handling program through the Department of Housing, Settlements, and Land of Central Kalimantan Province. Researchers will analyze n the program by relying on the opinion of Edward (Mulyadi, 2015:68) suggested that the implementation of the policy is influenced by 4 (four) variables, namely: Communication, Resources, Disposition, and Bureaucratic Structure.

This research is a qualitative dextative type that aims to describe the complexity and dynamic of the implementation of electronic goods/services. The location of this research is in the Department of Housing, Settlements, and Land (Disperkimtan) Central Kalimantan Province. Data collection techniques used are observation, interviews, documentation, and literature studies.

The results showed that the implementation of the Unlivable Housing Handling Program through the Department of Housing, Settlements, and Land of Central Kalimantan Province is already running but there are several obstacles, namely 1) communication that occurs between institutions is not clear and does not have consistency between the rules of one and the other. 2) Resources, especially financial or financial in the implementation of rtlh program are still relatively inadequate. 3) Disposition in the RTLH Program of Central Kalimantan Province shows that the attitude of policy implementers or implementers of the RTLH program of Central Kalimantan Province is very open. 4) The existing Bureaucratic Structure is already running well in accordance with its feedingism.

Keywords : *Implementation, Program, Uninhabitable house*

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Tesis dengan judul “**Analisis Implementasi Program Penanganan Rumah Tidak Layak Huni Melalui Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman Dan Pertanahan Provinsi Kalimantan Tengah**” dapat diselesaikan dengan baik.

Akhirnya semoga penulisan Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangka Raya, Desember 2020

Penulis,



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	5
A. Penelitian Terdahulu.....	5
B. Implementasi Kebijakan.....	8
C. Faktor-faktor Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	10
D. Disperkimtan Kalteng.....	16
BAB III METODE PENELITIAN.....	21
A. Pendekatan Penelitian.....	21
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	21
C. Instrumen Penelitian	22
D. Teknik Pengumpulan Data	22
E. Sumber Data	23
F. Teknik Analisis Data	24
G. Keabsahan Data.....	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
A. Gambaran Umum.....	31
B. Hasil Penelitian.....	33
1. Pelaksanaan RTLH Provinsi Kalimantan Tengah.....	33
2. Faktor-Faktor Penghambat Pelaksanaan RTLH.....	46
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	48
A. Kesimpulan	48
B. Saran	49
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul Tabel	Halaman
4.1	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni dan Rumah Layak Huni di Wilayah Provinsi Kalimantan Tengah	34
4.2	Pembiayaan dalam Pelaksanaan Perbaikan RTLH Tahun 2017-2020..	38



DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
2.1	Struktur Organisasi Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Pertanahan Provinsi Kalimantan Tengah	20
4.1	Website Disperkimtan	37
4.2	SaPA Kalteng	42
4.3	Sebelum dan Saat Pelaksanaan Konstruksi	46



DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. (2014). *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: CV.Afabeta.
- Anggara, Sahya. (2014). *Kebijakan Publik*. Bandung : Pustaka Setia.
- Hayat, H. (2018). *Kebijakan Publik*. Universitas Islam Malang Malang, Indonesia.
- Nawawi, Ismail. (2009). *Publik Policy : Analisis Strategi Advokasi Teori dan Praktek*. Surabaya: CV Putra Media Nusantara.
- Nawi, A., & Lestari, A. W. (2019). Implementasi Kebijakan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Sumbergondo Kecamatan Bumiaji Kota Batu. *JISIP: Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*, 7(1).
- Muharam, R. S., & Rusli, B. (2019). Implementasi Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU) di Kabupaten Bandung. *Konferensi Nasional Ilmu Administrasi*, 3(1).
- Mulyadi Dedy. (2015). *Studi Kebijakan Publik dan Pelayanan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Pasolong, Harbani. (2013). *Teori Administrasi Publik*. Bandung: CV.Afabeta.
- Permatasari, Y. G. (2018). Implementasi Program Bantuan Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni (Rtlh) Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Madiun. Doctoral dissertation, University of Muhammadiyah Malang .
- Roebyantho, H., & Unayah, N. (2015). Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan melalui Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RTLH), Di Kota Garut, Provinsi Jawa Barat. *Sosio Konsepsia*, 4(1), 311-330.
- Silalahi, Ulber. (2010). *Metode Penelitian Sosial*. Bandung :PT Refika.
- Sulistiyo, M. (2017). Implementasi Peraturan Bupati Kutai Kartanegara Nomor 46 Tahun 2011 Tentang Pelayanan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Kutai Kartanegara. *Jurnal Paradigma (JP)*, 2(3), 393-405.
- Suradi, S. (2017). Studi Evaluasi Dampak Kebijakan Sosial: Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni bagi Keluarga Miskin Di Kota Banjarmasin. *Sosio Konsepsia*, 17(2), 205-220.
- Sururi, A., Rusli, B., Widianingsih, I., & Ismanto, S. U. (2019). Dynamic Governance Dalam Implementasi Program Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah Di Kota Serang. *Konferensi Nasional Ilmu Administrasi*, 3(1).
- Tahir Arifin. (2014). *Kebijakan Publik & Transparansi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah*. Bandung : Alfabeta.
- Wijayanti, Rosita Adhe Sri. (2018). *Pelaksanaan Pemberian Bantuan Perbaikan*

Rumah Tidak Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Di Desa Durenan Kecamatan Gemarang Kabupaten Madiun (Studi di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dan Dinas Pekerja Umum Bina Marga dan Cipta Karya Kabupaten Madiun). thesis, Universitas Brawijaya.

Widodo, Joko. (2016). Analisis Kebijakan Publik. Malang : Media Nusa Creative.

Winarno, Budi. (2014). Kebijakan Publik (Teori, Proses dan Studi Kasus). Caps. Yogyakarta.

