

**IMPLEMENTASI PENGADAAN PENINGKATAN
SARANA DAN PRASARANA PADA DINAS
KESEHATAN KABUPATEN GUNUNG MAS**

TESIS



Oleh :

**EVA FERONIKA
NIM. 19.81.01.0465**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

IMPLEMENTASI PENGADAAN PENINGKATAN SARANA DAN PRASARANA PADA DINAS KESEHATAN KABUPATEN GUNUNG MAS

TESIS

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Magister (S2) pada Program Studi
Magister Administrasi Publik

Oleh :
EVA FERONIKA
NIM. 19.81.01.0465



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PENGADAAN PENINGKATAN SARANA DAN PRASARANA PADA DINAS KESEHATAN KABUPATEN GUNUNG MAS

Oleh:

EVA FERONIKA
NIM. 19.81.01.0465

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 24 Mei 2021
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,

Dr. Nurhasanah, M.Si
Ketua

Dr. Mambang, S.H., M.AP
Anggota

Palangka Raya, 24 Mei 2021
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
Program Studi Studi Magister Administrasi Publik
Dekan,



Yenni, S.Scs., MAP
NIK. 15.0101.003

IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul Tesis : IMPLEMENTASI PENGADAAN PENINGKATAN SARANA DAN PRASARANA PADA DINAS KESEHATAN KABUPATEN GUNUNG MAS

Nama Mahasiswa : **EVA FERONIKA**

NIM : 19.81.01.0465

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Komisi Pembimbing

Ketua : Dr. Nurhasanah, M.Si

Anggota : Dr. Mambang, S.H., M.AP

Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. R. Biroum Bernardianto, M.Si

Dosen Penguji 2 : Dr. Nurhasanah, M.Si

Dosen Penguji 3 : Dr. Mambang, S.H., M.AP

Tanggal Ujian : 24 Mei 2021

SK. Penguji :

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 24 Mei 2021

Mahasiswa,

EVA FERONIKA

NIM. 19.81.01.0465

Program Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

RINGKASAN

EVA FERONIKA. 2021. Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya. Implementasi Pengadaan Peningkatan Sarana Dan Prasarana Pada Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas. Dibawah bimbingan : Ketua : Dr. Nurhasanah, M.Si; Anggota : Milka, S.Sos., M.AP

Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas adalah salah satu dinas yang melaksanakan pengadaan melalui sistem pengadaan *e-purchasing* agar biaya transaksi/administrasi akan jauh lebih murah dan proses penyerapan anggaran juga lebih cepat. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi serta faktor penghambat pengadaan peningkatan sarana dan prasarana di Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas.

Teori yang digunakan sebagai kajian teori dalam penelitian ini adalah teori yang dikemukakan Edward III yang terdapat 4 (empat) faktor agar implementasi kebijakan berjalan efektif yaitu (1) Komunikasi (2) Sumberdaya (3) Disposisi (4) Struktur Organisasi.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan instrument penelitian merupakan peneliti itu sendiri. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu : teknik wawancara, teknik observasi, teknik kuesioner, dan teknik dokumen.

Berdasarkan hasil penelitian, implementasi Pengadaan Peningkatan Sarana dan Prasarana di Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas sudah dilaksanakan dengan cukup baik dan lancar. Perencanaan dilakukan secara *bottom up* maupun *top down* sesuai dengan kebutuhan di lapangan, kemampuan SDM Pengadaan peningkatan sarana dan prasarana di Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas sudah memiliki kemampuan yang memadai.

Saran yang dapat diberikan dalam penelitian ini adalah (1) tetap mempertahankan kekompakan kerja dalam tim, (2) pegawai tetap disiplin dalam bekerja, dapat mempertahankan kinerja dan prestasi yang diraih dan meningkatkan kualitas kinerja yang bermutu serta mampu menjadi yang lebih baik lagi dengan melakukan evaluasi atau perbaikan-perbaikan, (3) lebih meningkatkan dan mengembangkan pemeliharaan sarana dan prasarana baik dari Tingkat Dinas Kesehatan, Rumah Sakit Pratama di Tumbang Talaken, Tingkat Puskesmas, Pustu dan Poskesdes Se- Kabupaten Gunung Mas.

Kata Kunci : *Implementasi, Pengadaan, Peningkatan Sarana Dan Prasarana*

SUMMARY

EVA FERONIKA. 2021. Postgraduate Program for Masters in Public Administration, Muhammadiyah University of Palangkaraya. Implementation of the Procurement of Improved Facilities and Infrastructure at the Gunung Mas District Health Office. Under the guidance of: Chairman: Dr. Nurhasanah, M.Si; Member: Milka, S.Sos., M.AP

The Gunung Mas District Health Office is one of the agencies that carries out procurement through an e-purchasing procurement system so that transaction / administration costs will be much cheaper and the process of budget absorption is also faster. The purpose of this study was to determine the implementation and inhibiting factors for the procurement of improved facilities and infrastructure at the Gunung Mas District Health Office.

The theory used as a theoretical study in this research is the theory put forward by Edward III, which contains 4 (four) factors for effective policy implementation, namely (1) Communication (2) Resources (3) Disposition (4) Organizational Structure.

The research method used is a qualitative approach with the research instrument being the researcher himself. Data collection techniques used are: interview techniques, observation techniques, questionnaire techniques, and document techniques.

Based on the results of the research, the implementation of the Procurement of Improvement of Facilities and Infrastructure at the Gunung Mas District Health Office has been carried out quite well and smoothly. Planning is carried out on a bottom up or top down basis according to the needs in the field, the capacity of human resources.

Suggestions that can be given in this study are (1) maintaining teamwork, (2) employees remain disciplined in their work, can maintain the performance and achievements achieved and improve the quality of quality performance and be able to be even better by conducting evaluations or improvements, (3) further improving and developing the maintenance of facilities and infrastructure both from the Health Service Level, Primary Hospital in Tumbang Talaken, Levels of Puskesmas, Pustu and Poskesdes in Gunung Mas Regency.

Keywords : *Implementation, Procurement, Improvement of Facilities and Infrastructure*

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Tesis dengan judul: **“Implementasi Pengadaan Peningkatan Sarana Dan Prasarana Pada Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas”** dapat diselesaikan dengan baik.

Penulisan Tesis ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam rangkaian studi program Pascasarjana pada Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturkan terima kasih dan semoga Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, memberikan ganjaran yang setimpal kepada:

- 1) Bapak Dr. Sonedi, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 2) Bapak Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.A.P, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 3) Bapak Dr. R. Biroum Bernardianto, M.Si, selaku Pembimbing I, atas semua masukan, saran dan bimbingan yang diberikan dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
- 4) , selaku Pembimbing II, atas semua masukan, saran dan bimbingan yang diberikan dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
- 5) Bapak/Ibu Dosen Penguji.
- 6) Para Dosen dan Staff Pengajar Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 7) Semua pihak yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya semoga penulisan Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangka Raya, 24 Mei 2021

Penulis,

EVA FERONIKA

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS.....	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	8
A. Penelitian Terdahulu.....	8
B. Kebijakan.....	12
C. Implementasi Kebijakan.....	18
D. Pengadaan Sarana dan Prasarana.....	23
E. Konsep Pengadaan Sarana dan Prasarana.....	23
F. Prosedur Pengadaan Sarana dan Prasarana.....	28
G. Dinas Kesehatan Kabupaten Gunung Mas.....	29
H. Pengertian Pengadaan SDM.....	62
I. Gambaran Situasi Pengadaan SDM Kabupaten Gunung Mas.....	63
J. Pendayagunaan Sumber Daya Kesehatan.....	69
K. Pembinaan dan Pengawasan Mutu SDM Kesehatan.....	70
BAB III METODE PENELITIAN.....	75
A. Metode Penelitian Yang Digunakan.....	75
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	76
C. Sumber Data.....	76
D. Instrumen Penelitian.....	78
E. Teknik Pengumpulan Data.....	79
F. Teknik Analisis Data.....	83
G. Pengujian Keabsahan Data.....	85
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	87
A. Hasil Penelitian.....	87
B. Struktur Organisasi Dan Tupoksi Bidang Pengembangan SDM Kesehatan (PSDMK).....	90
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	97
A. Kesimpulan.....	97
B. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul Tabel	Halaman
2.1	Puskesmas di Kabupaten Gunung Mas berdasarkan Tipe Puskesmas.	30
2.2	Puskesmas Berdasarkan Kawasan Puskesmas	31
2.3	Pustu di Kabupaten Gunung Mas berdasarkan Puskesmas.....	32
2.4	Poskesdes di Kabupaten Gunung Mas Berdasarkan Puskesmas	34
2.5	Data Praktek Mandiri Per Kecamatan di Kabupaten Gunung Mas	36
2.6	Data Apotek Perkecamatan di Kabupaten Gunung Mas	37
2.7	Data Toko Obat Berizin Perkecamatan di Kabupaten Gunung Mas	38



DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
4.1	Peta Wilayah Kabupaten Gunung Mas	89



DAFTAR GRAFIK

No	Judul Grafik	Halaman
2.1	Distribusi Tenaga Dokter Umum Kabupaten Gunung Mas Tahun 2017 s/d 2020	40
2.2	Distribusi Tenaga Dokter Gigi Kabupaten Gunung Mas Tahun 2017 s/d 2020	41
2.3	Gambaran Tenaga Dokter Spesialis Kabupaten Gunung Mas Tahun 2017 s/d 2020	42
2.4	Dokter Umum Menurut jenis kelamin di Kabupaten Gunung Mas Per 30 Oktober 2020	43
2.5	Dokter Spesialis Menurut jenis kelamin di Kabupaten Gunung Mas Per 30 Oktober 2020	43
2.6	Distribusi Perawat PNS dan PTT Berdasarkan Unit Kerja di Kabupaten Gunung Mas Per 31 Oktober 2020.....	45
2.7	Distribusi Tenaga Keperawatan (PNS dan PTT) Puskesmas Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	46
2.8	Distribusi Tenaga Keperawatan (PNS dan PTT) di UPT. RSUD Kuala Kurun Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	46
2.9	Distribusi Tenaga Keperawatan (PNS dan PTT) di Puskesmas Berdasarkan Tingkat Pendidikan Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	47
2.10	Distribusi Tenaga Keperawatan (PNS dan PTT) di UPT. RSUD Kuala Kurun Berdasarkan Tingkat Pendidikan Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	48
2.11	Distribusi Tenaga Perawat Gigi Berdasarkan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	49
2.12	Sebaran tenaga Kebidanan PNS dan PTT Berdasarkan Unit kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	50
2.13	Distribusi Tenaga Kebidanan PNS dan PTT Berdasarkan Tingkat Pendidikan Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	51
2.14	Distribusi Tenaga Kefarmasian berdasarkan Jenis Kepegawaian Di Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	52
2.15	Sebaran tenaga Kefarmasian PNS dan PTT Berdasarkan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	53
2.16	Distribusi tenaga Kefarmasian PNS dan PTT Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	53
2.17	Distribusi tenaga Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Jenis Kepegawaian Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	54
2.18	Sebaran Tenaga Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	55
2.19	Sebaran Tenaga Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Jenis Kelamin di Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	56
2.20	Distribusi Tenaga Gizi Berdasarkan Jenis Kepegawaian Di Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	56
2.21	Sebaran Tenaga Gizi Berdasarkan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	57
2.22	Distribusi Tenaga Gizi Berdasarkan Tingkat Pendidikan Dan Jenis Kelamin di Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	58
2.23	Distribusi tenaga Kesehatan Lingkungan Berdasarkan Jenis Kepegawaian dan Jenis Kelamin Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	59

No	Judul Grafik	Halaman
2.24	Sebaran Tenaga Teknik Biomedika PNS dan PTT berdasarkan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	60
2.25	Distribusi Tenaga Keteknisan Medis PNS Berdasarkan Unit Kerja dan Jenis Kelamin Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	61
2.26	Tenaga Penunjang Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	62
2.27	Tugas Belajar SDM Kesehatan PNS Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	67
2.28	Ijin Belajar SDM Kesehatan PNS Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020	69
2.29	Distribusi PTT Daerah berdasarkan Tugas/Pekerjaan dan Unit Kerja Kabupaten Gunung Mas Tahun 2020.....	70
2.30	Data SIP Tenaga Kesehatan Kabupaten Gunung Mas sampai dengan 2020.....	72



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Hasil Penelitian



DAFTAR PUSTAKA

- Arikunto. Suharsimi, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, Jakarta: Rineka Cipta, 2006.
- Awaludin & Eki Saputra, "Sistem Informasi Manajemen Sarana Prasarana," *Jurnal Rekayasa dan Manajemen Sistem Informasi*, Vol.3 No.2, Agustus, 2017.
- Bafadal. Ibrahim, *Manajemen Perlengkapan Sekolah*, Jakarta: Bumi Aksara, 2013.
- Barnawi & Arifin, *Manajemen Sarana dan Prasarana Sekolah*, Jogjakarta: AR-Ruzz Media, 2016.
- Burhanuddin. dkk, *Manajemen Pendidikan*, Malang: PT. Universitas Negeri Malang, 2013.
- Environment sebagai Visualisasi Manajemen Sarana Prasarana Pendidikan,* *Jurnal Manajemen Pendidikan Islam*, No.2,
- Indrawan. Irijus, 2015, *Pengantar Manajemen Sarana dan Prasarana Sekolah*, Yogyakarta: Cv Budi Utama, 2015
- Kristiawan. Muhammad, dkk, *Manajemen Pendidikan*, Yogyakarta: Cv Budi Utama, 2017.
- Martin & Nurhattati Fuad, *Manajemen Sarana dan Prasarana Pendidikan*, Depok: PT. RajaGrafindo Persada, 2016.
- Moleong. Lexy J, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 2010.
- Musfah. Jejen, *Manajemen Pendidikan*, Jakarta: Kencana, 2015.
- Mustari. Mohamad, *Manajemen Pendidikan*, Jakarta: PT. RajaGrafindo Persada, 2014.
- Nadhiroh, Siti & Rina Roudhotul Jannah, November 2016, "Learning Resources by
- Saebani. Beni, Ahmad, dkk, *Ilmu Pendidikan Islam*, Bandung: Cv Pustaka Setia, 2012
- Sedarmayanti, *Manajemen Strategi*, Bandung: PT. Refika Aditama, 2014. Vol.3 No.2 September 2019 Al-Idaroh | 112
- Siswanto. Bejo Siswanto, *Manajemen Modern*, Bandung Sinar Baru Offset, 2005.
- Syafaruddin, *Manajemen Lembaga Pendidikan Islam*, Jakarta: CIPUTAT PRESS, 2005.
- Tafsir. Ahmad, *Ilmu Pendidikan dalam Persepektif Islam*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2010.