

**KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DALAM MENJALANKAN FUNGSI ANGGARAN
DI KABUPATEN SERUYAN**

TESIS



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

**KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DALAM MENJALANKAN FUNGSI ANGGARAN
DI KABUPATEN SERUYAN**

TESIS

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Magister (S2) pada Program Studi
Magister Administrasi Publik

Oleh :
HADINUR
NIM. 19.81.01.0412



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2021**

HALAMAN PENGESAHAN

KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM MENJALANKAN FUNGSI ANGGARAN DI KABUPATEN SERUYAN

Oleh:

HADINUR
NIM. 19.81.01.0412

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 22 Maret 2021
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,

Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP
Ketua

Dr. Nicodemus R. Toun, M.M
Anggota

Palangka Raya, 22 Maret 2021
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
Program Studi Studi Magister Administrasi Publik
Lekan,



Dr. Muhamad Yusuf, S.Sos., MAP
NIK. 08.0101.1008

IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul Tesis : KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DALAM MENJALANKAN FUNGSI
ANGGARAN DI KABUPATEN SERUYAN

Nama Mahasiswa : **HADINUR**

NIM : 19.81.01.0412

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Komisi Pembimbing

Ketua : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. Mambang, S.H., M.AP

Dosen Penguji 2 : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Dosen Penguji 3 : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Tanggal Ujian : 22 Maret 2021

SK. Penguji :

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 22 Maret 2021

Mahasiswa,

HADINUR

NIM. 19.81.01.041293

Program Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

RINGKASAN

HADINUR, 2021, Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya. Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Menjalankan Fungsi Anggaran Di Kabupaten Seruyan. Dibawah bimbingan : Ketua : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP; Anggota : Dr. Nicodemus R. Toun, M.M

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja DPRD Kabupaten Seruyan dalam melaksanakan fungsi anggaran, dengan mengkaji dari bagian disiplin dan inisiatif DPRD.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, penelitian deskriptif kualitatif merupakan penelitian yang bertujuan untuk menggambarkan dan mendeskripsikan peristiwa maupun fenomena yang terjadi di lapangan. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik observasi dan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja DPRD Kabupaten Seruyan khusus untuk indikator disiplin didapati hasil belum optimal, hal ini disebabkan adanya beberapa hal yang menyebabkan di antaranya adalah: faktor geografi dimana Kabupaten Seruyan adalah daerah yang mempunyai geografi yang sangat luas. Jalan menuju antar kecamatan sangatlah jauh sekali bahkan ada wilayah atau desa yang belum bisa dilewati dengan jalan darat atau transportasi mobil dan hanya bisa menggunakan transportasi air untuk bisa menuju ke desa-desa tersebut. dan faktor pribadi dari anggota DPRD itu sendiri, didasarkan atas kesadaran dan pemahaman akan tugas dan tanggung jawabnya. Indikator inisiatif kinerja DPRD Kabupaten Seruyan belum menunjukkan peningkatan, hal ini dapat dibuktikan dengan belum optimalnya produk peraturan daerah yang merupakan inisiatif dari DPRD, begitu pula dengan draft APBD Perubahan yang kesemuanya merupakan usulan yang disampaikan oleh pemerintah daerah (eksekutif), penyebab lemahnya inisiatif DPRD adalah kapasitas dan kemampuan anggota DPRD Kabupaten Seruyan itu sendiri yang masih perlu ditingkatkan

Kata Kunci : *Kinerja DPRD Kabupaten Seruyan*

SUMMARY

HADINUR, 2021, the Program of Graduate Studies Master of Public Administration, University of Muhammadiyah Palangkaraya. The Performance Of The Regional Representatives Council In Carrying Out The Functions Of The Budget In The Seruyan Regency. Under the guidance of : Chairman : Dr. H. Muhammad Yusuf, S. Sos., M. AP; Members : Dr. Nicodemus R. Toun, M. M

This study aims to determine the performance of DPRD Kabupaten Seruyan in carrying out the functions of the budget, with a review of the parts of the discipline and initiative of the PARLIAMENT.

The research method used is descriptive qualitative, descriptive qualitative research is research that aims to describe and describe the events or phenomena that occur in the field. Data collection is done by observation and interview techniques.

The results showed that the performance of DPRD Kabupaten Seruyan special for indicators of discipline is found the result is not optimal, this is due to the presence of some of the things that cause such are: geography of where the Seruyan Regency is an area that has a geography that is very wide. The road towards the airport district is very far away there are even region or village that can not be bypassed with the road or car transport and can only use water transport to be heading to the village-the village. and personal factors of members of PARLIAMENT itself, based on awareness and understanding of their duties and responsibilities. Indicators initiative performance of DPRD Kabupaten Seruyan not show an increase, this can be proved by the not yet optimal product regulatory regions, which is an initiative of the PARLIAMENT, so also with the draft BUDGET Changes all of which is a proposal submitted by the regional government (the executive), the cause of the weakness of the initiative of the PARLIAMENT is the capacity and ability of the members of the DPRD Kabupaten Seruyan itself still needs to be improved

Keywords : *Performance of DPRD Kabupaten Seruyan*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kemudahan kepada peneliti untuk menyusun dan menyelesaikan tesis yang berjudul “Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Menjalankan Fungsi Anggaran Di Kabupaten Seruyan”. Dalam penyelesaian tesis ini, peneliti banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti menyampaikan ucapan terima kasih setulusnya kepada :

1. Bapak Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., MAP., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan kesempatan untuk menempuh studi Magister Administrasi Publik.
2. Bapak Dr. Nicodemus R. Toun, M.M selaku dosen pembimbing II yang memberikan arahan dalam melakukan penulisan tesis ini.
3. Bapak dan ibu yang terlibat dalam penyusunan Tesis.
4. Bapak dan ibu Dosen serta pegawai FISIPOL UM Palangkaraya yang telah banyak membantu dalam hal kelancaran dan kelengkapan administrasi sehingga penulisan tesis ini bisa berjalan dengan lancar.

Akhirnya Tesis ini dapat selesai dan peneliti berharap semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangkaraya, 22 Maret 2021

Hadinur

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II LANDASAN TEORI	10
A. Penelitian Terdahulu.....	10
B. Kinerja.....	14
C. Indikator Kinerja.....	21
D. Manajemen Kinerja.....	26
E. Aspek Penilaian Kinerja.....	30
F. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja.....	30
G. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	32
H. Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Seruyan.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
A. Metode Penelitian.....	39
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	39
C. Instrumen Penelitian.....	40
D. Teknik Pengumpulan Data.....	40
E. Sumber Data.....	42
F. Teknik Analisis Data.....	43
G. Keabsahan Data.....	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	47
A. Hasil Penelitian.....	47
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	57
A. Kesimpulan.....	57
B. Saran.....	57

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Profil DPRD Kabupaten Seruyan



DAFTAR PUSTAKA

- Anwar Prabu Mangkunegara (2007), Evaluasi Kinerja Sumber Daya Manusia, Bandung, PT Refika Aditama
- Alsa Asmadi, 2010. Pendekatan kuantitatif & Kualitatif serta kombinasinya dalam penelitian Psikologi. Pustaka Pelajar : Jogjakarta.
- Basri Seta, 2011. Pengantar ilmu politik. Indie Book Corner : Jogjakarta.
- Budiarjo Meriam, 2007. Dasar-dasar ilmu politik. PT Gramedia Pustaka Utama : Jakarta.
- Faisal Hanafiah. 1990. Penelitian kualitatif. YA3 : Malang.
- Lumolos Johny. 2013. Penguatan Kapasitas DPRD di Era Demokrasi. Bandung: Lepsindo
- Keban, T, Yeremias, 2010. Administrasi Publik, konsep Teori dan Isu. Penerbit Gava Media : Jakarta.
- Moleong L.J, 1996. metodologi Penelitian Kualitatif. Rosdakarya : Bandung
- Pito Toni Adrianus, Efriza, Fasyah kemal, 2006. Mengenal Teori-teori Politik Dari Sistem politik sampai Korupsi. Nuansa : Bandung.
- Prawirosentono, Suryadi. 1999. Kebijakan Kinerja Pegawai. Yogyakarta: BPFE.
- Saragih Bintang, 1993. Lembaga Perwakilan dan Pemilu. Bina Aksara
- Sanit Arbi, 1999. Sistem politik Indonesia. Graha Ilmu : Jakarta.
- Sadu Wasistiono. 2008. Meningkatkan Kinerja DPRD. Fokus Media
- Sedarmayanti, 2006. Good Governance dan Good Corporate. CV Mandar Maju. Nasional
- Wibowo, 2006. Manajemen Kinerja, PT Raja Grafindo Persada : Jakarta.

Sumber Lainnya

- Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.
- Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah. 2008, Bandung, Fokusmedia.
- Undang-undang Nomor 12 Tahun 2008 Tentang Pemerintahan Daerah.
- Undang-undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah.
- Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah.

Undang-undang Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan

