

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERENCANAAN DAN
PENGANGGARAN DI LINGKUP SEKRETARIAT
DAERAH KABUPATEN SERUYAN**

TESIS



Oleh :

**JOHAN WAHYUDI
NIM. 18.81.02.0297**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2020**

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERENCANAAN DAN
PENGANGGARAN DI LINGKUP SEKRETARIAT
DAERAH KABUPATEN SERUYAN**

TESIS

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Magister (S2) pada Program Studi
Magister Administrasi Publik

Oleh :
JOHAN WAHYUDI
NIM. 18.81.02.0297



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA
TAHUN 2020**

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS IMPLEMENTASI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN DI LINGKUP SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN SERUYAN

Oleh:

JOHAN WAHYUDI
NIM. 18.81.02.0297

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 21 September 2020
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,


Dr. H. M. Riban Satia, S.Sos., M.Si
Ketua


Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP
Anggota

Palangka Raya, 21 September 2020
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
Program Studi Studi Magister Administrasi Publik



Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., MAP
NIK. 08.9101.1008

IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul Tesis : ANALISIS IMPLEMENTASI PERENCANAAN DAN
PENGANGGARAN DI LINGKUP SEKRETARIAT
DAERAH KABUPATEN SERUYAN

Nama Mahasiswa : **JOHAN WAHYUDI**

NIM : 18.81.02.0297

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Komisi Pembimbing

Ketua : Dr. H. M. Riban Satia, S.Sos., M.Si

Anggota : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. R. Biroum Bernardianto, M.Si

Dosen Penguji 2 : Dr. H. M. Riban Satia, S.Sos., M.Si

Dosen Penguji 3 : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Tanggal Ujian : 21 September 2020

SK. Penguji :

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah Tesis ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 21 September 2020

Mahasiswa,



JOHAN WAHYUDI

NIM. 18.81.02.0297

Program Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

RINGKASAN

JOHAN WAHYUDI. 2020. Program Pascasarjana Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya. Analisis Implementasi Sistem Informasi Manajemen Kepegawaian (Simpeg) Di Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Seruyan. Dibawah bimbingan : Ketua : Dr. H.M. Riban Satia, S.Sos., M.Si; Anggota : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

Penelitian ini akan mendiskusikan konsistensi proses perencanaan dan penganggaran yang kadang belum sesuai dengan skala prioritas dan kebutuhan Organisasi Pemerintah Daerah (OPD). Perencanaan yang dimaksud dalam tesis ini adalah Perencanaan dan Penganggaran Daerah khususnya Perencanaan dan Penganggaran di Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif karena fenomena yang diteliti sangat kompleks dan dinamis. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa konsistensi antara RPJMD Pemerintah Daerah Kabupaten Seruyan menunjukan tingkat konsistensi yang baik. Begitu juga dengan RKPD dengan KUA KUA Pemerintah Daerah Kabupaten Seruyan. Kemudian, Hal penting dari hasil analisis tersebut adalah: 1) Konsistensi pada tahapan penyusunan APBD lebih baik dari tahapan penyusunan PPAS; 2) Perubahan pagu program dan kegiatan tidak banyak mempengaruhi perubahan target kinerja program dan kegiatan. Walaupun dalam wawancara mendalam terjadi inkonsistensi perencanaan dan penggaran disebabkan oleh faktor internal dan faktor eksternal dalam pemerintah daerah.

Saran dalam penelitian tesis ini, untuk meningkatkan konsistensi antara perencanaan dan penganggaran pada Sekretariat Daerah Kabupaten Seruyan direkomendasikan untuk meningkatkan intensitas informasi dan komunikasi dengan pemerintah yang lebih tinggi, meningkatkan kualitas SDM/pejabat perencana dalam membuat setiap kegiatan yang diajukan, meningkatkan pengetahuan aparatur yang terkait dalam penyusunan anggaran serta meningkatkan komitmen dalam menjaga konsistensi perencanaan dan penganggaran tersebut.

Kata Kunci : *Impelementasi, Inkonsistensi, Perencanaan, Penganggaran*

SUMMARY

JOHAN WAHYUDI, 2020, The Undergraduate/ (S-2) Program of Muhammadiyah Palangkaraya University, Analysis Of Planning And Budgeting Implementation In The Scope Of The Regional Secretariat Regency of Seruyan. Leader: Dr. H.M. Riban Satia, S.Sos., M.Si; Member : Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP

This research will discuss the consistency of the planning and budgeting process which sometimes does not meet the scale of priorities and needs of the Local Government Organization (OPD). The planning referred to in this thesis is Regional Planning and Budgeting, especially Planning and Budgeting in seruyan district secretariat.

This research uses a qualitative approach because the phenomena studied are very complex and dynamic. The results of this study show that the consistency between rpjmd seruyan district government shows a good level of consistency. Similarly, RKPD with KUA KUA Local Government seruyan regency. Then, the important thing from the analysis results is: 1) Consistency at the stage of preparation of APBD is better than the stage of preparation of PPAS; 2) Changes in program ceilings and activities do not greatly affect changes in program performance targets and activities. Walalupun in in-depth interviews occurred planning and deployment inconsistencies caused by internal factors and external factors in the local government.

The advice in this thesis study, to improve the consistency between planning and budgeting in the Regional Secretariat of Seruyan Regency is recommended to increase the intensity of information and communication with the higher government, improve the quality of human resources / planner officials in making every proposed activity, increase the knowledge of the relevant apparatus in budgeting and increase commitment in maintaining the consistency of planning and budgeting.

Keywords : *Implementation, Inconsistencies, Planning, Budgeting*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya haturkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Administrasi Publik (MAP) Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhamadiyah Palangkaraya. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan semua ini tepat pada waktunya. Oleh karena itu saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Riban Satia, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing I dan Dr. H. Muhamad Yusuf, S.Sos., M.AP Selaku dosen pembimbing II saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini.
2. Bapak Dr. R. Biroum Bernardianto, M.Si, selaku Ketua Penguji pada sidang tesis Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhamadiyah Palangkaraya.
3. Seluruh Responden yang telah saya wawancarai, terima kasih atas waktu, data dan kesediaannya.
4. Orang tua yang saya sangat cintai, terima kasih atas dukungannya.
5. Istriku tercinta Asnati, terima kasih atas cinta, pengertian dan dukungannya.
6. Teman-temanku seangkatan Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Muhamadiyah Palangkaraya, terima kasih atas doa dan semangatnya, tanpa kalian, akan semakin terasa berat.

Sahabat-sahabat dan seluruh sanak saudara yang telah memberikan doa dan semangatnya selama ini. Akhir kata, saya berharap agar Allah Subhanahu wa Ta'ala berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dengan bidang didalam tesis ini

Palangka Raya, September 2020
Penulis,

Johan Wahyudi
NIM. 18.81.02.0297

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS.....	iii
HALAMAN ORISINALITAS.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Ruang Lingkup Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Penelitian Terdahulu.....	8
B. Deskripsi Teori.....	10
C. Konsep Anggaran.....	16
D. Proses Penyusunan Anggaran Pemerintah Daerah.....	23
E. Perencanaan.....	27
F. Penganggaran.....	28
BAB III METODE PENELITIAN.....	30
A. Jenis Penelitian.....	30
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	30
C. Instrumen penelitian.....	30
D. Teknik Pengumpulan Data.....	31
E. Teknik Pengambilan Sampel.....	32
F. Sumber Data.....	32
G. Teknik Analisis Data.....	32
H. Validitas Data.....	33
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	34
A. Profil Anggaran Tahun 2019.....	34
B. Hasil Penelitian.....	36
C. KUA dan PPAS.....	37
D. RKA-SKPD.....	38
E. Gambaran Perencanaan Anggaran Pada Kantor Sekretariat Daerah (SETDA) Kabupaten Seruyan.....	39
F. Pembahasan Penyusunan RKPD.....	40
G. Pembahasan Penyusunan KUA dan PPAS.....	41
H. Pembahasan Penyusunan RKA.....	42
I. Rencana Strategi.....	42

J. Rencana Kerja.....	43
K. Rencana Kerja Anggaran	44
BAB V PENUTUP.....	46
A. Kesimpulan	46
B. Saran	47

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR TABEL

No	Judul Tabel	Halaman
4.1	Sumber Penerimaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Tahun Anggaran 2019	34
4.2	Alokasi APBD Berdasarkan Unit Kerja Untuk Tahun Anggaran 2019....	34



DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Halaman
2.1	Proses Penyusunan Rancangan APBD	24
2.2	Alur Perencanaan dan Penganggaran di Daerah	28
2.3	Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran.....	29



DAFTAR PUSTAKA

- Arwin, A. (2016). Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran pada Pemerintah Provinsi Sulawesi Tengah. *Katalogis*, 4(6).
- Anthony, R. N., Govindarajan, V., Hartmann, F. G., Kraus, K., & Nilsson, G. (2014). *Management control systems*. McGraw-Hill.
- Mardiasmo, D., & MBA, A. (2009). *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: ANDI.
- Osrinda, N., & Delis, A. (2016). Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran serta Implikasinya terhadap Capaian Target Kinerja pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Merangin. *Jurnal Perspektif Pembiayaan dan Pembangunan Daerah*, 3(3), 151-162.
- Puspita, G. A. D. (2015). *Pengaruh Planning Budget Model Terhadap Kinerja Manajerial (Doctoral dissertation, Fakultas Ekonomi Dan Bisnis (UNISBA))*.
- Sriatmi, A., Jati, S. P., Putri, S., & Rizky, R. (2013). Analisis Implementasi Perencanaan dan Penganggaran Kegiatan Percepatan Penurunan Aki Berbasis Kinerja di Dinas Kesehatan Provinsi Jawa Tengah Tahun 2012. *Jurnal Kesehatan Masyarakat Universitas Diponegoro*,
- Subarsono, A. G. (2011). *Public Policy Analysis*. Publisher. Pustaka Pelajar.
- Wahab, A. Solihin, 2008. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. UPT Penerbitan Universitas Muhammadiyah, Malang.
- Wibawa, S., Purbokusumo, Y., & Pramusinto, A. (1994). *Evaluasi kebijakan publik*. PT Raja Grafindo Persada.
- Winarno, B. (2012). *Kebijakan publik: teori, proses, dan studi kasus: edisi dan revisi terbaru*. Center for Academic Publishing Service.
- Peraturan Perundang-undangan**
- Indonesia, R. Undang-undang No. 25 tahun 2004 tentang. *Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional*.
- Indonesia, P. R. (2003). *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara*.
- Indonesia, R. (2007). *Peraturan Pemerintah No. 3 Tahun 2007 tentang Informasi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah (ILPPD)*.
- Negeri, D. D. (2006). *Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah*. Jakarta: Indonesia.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 38 Tahun 2018 tentang *Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2019*