

**EFEKTIVITAS PROGRAM GENERASI BERENCANA  
BADAN KEPENDUDUKAN DAN KELUARGA  
BERENCANA NASIONAL DALAM HAL  
PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI  
DI PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Administrasi Negara

Oleh :

**Lisa Ramadana**  
**NIM : 17.11.018492**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
TAHUN 2020**

# SKRIPSI

## EFEKTIVITAS PROGRAM GENERASI BERENCANA BADAN KEPENDUDUKAN DAN KELUARGA BERENCANA NASIONAL DALAM PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI DI PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Oleh :

**Lisa Ramadana**

**NIM. 17.11.018492**

Telah dipertahankan di depan Penguji

Pada Tanggal 18 Desember 2020

Dinyatakan telah memenuhi syarat

Dosen Pendamping



**Milka, M.A.P**

Palangka Raya, 18 Desember 2020

Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



**Dr. H. Muhammad Yusuf, S.Sos.,M.A.P**

**IDENTITAS TIM PENGUJI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM GENERASI BERENCANA BADAN  
KEPENDUDUKAN DAN KELUARGA BERENCANA NASIONAL DALAM  
PENCEGAHAN PERNIKAHAN DINI  
DI PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Oleh :

**LISA RAMADANA**

**NIM. 17.11.018492**

Telah dipertahankan di depan Penguji  
Pada Tanggal 18 Desember 2020  
Dinyatakan telah memenuhi syarat

Ketua Tim Penguji :



**Indah Megawati, M.A.P**

Anggota :



**1. Reza Pahlawan, M.IP**



**2. Milka, M.A.P**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang secara penuh, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini kemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Skripsi ini ini ditangguhkan dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 22 Desember 2020

Mahasiswa



Lisâ Ramadanâ

17.11.018492

Program Sarjana Studi Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Palangkaraya



## HALAMAN PERSEMBAHASAN

Bismillahirrahmaanirrahim

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Saya panjatkan rasa syukur atas segala nikmat dan karunia-Mu yang tiada henti. Tidak lupa pula memanjatkan sholawat serta salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW karna telah memberikan syafa'at kepada kita semua hingga Yaumul Akhir.

### **Skripsi ini dipersembahkan untuk yang tercinta :**

Kedua orang tua saya dan keempat saudara saya yang tersayang, kalianlah motivasi terbesar dalam hidupku. Terimakasih atas ketulusan hati karna telah memberikan restu dalam menempuh pendidikan selama ini dan memberikan doa yang tidak pernah bisa saya balas. Ridha Allah bersama kalian.

Unktuk seluruh anggota keluargaku yang telah memberikan dukungan tiada henti yang sangat besar selama ini, saya sangat berterimakasih.

Untuk seluruh dosen, khususnya dosen pembimbing penulisan skripsi yang telah sabra membimbing serta mengarahkan saya, untuk kalian semua terimakasih banyak.

### **Dengan penuh hormat :**

Untuk Almamater Program Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya tercinta, seluruh dosen yang telah mendidik saya.

### **Motto :**

“Kesuksesan tidak akan bertahan jika dicapai dengan jalan pintas”

## RIWAYAT HIDUP

Lisa Ramadna dilahirkan di Palangka Raya pada tanggal 25 Desember 1998, merupakan anak pertama dari lima orang bersaudara di pasangan Lili Hartono dan Halimatus Syadiah. Saya tinggal di JL. Tanggaring II No.1 A, Kelurahan Panarung Kota Palangka Raya, Kalimantan Tengah.

Pendidikan perama saya pada Taman Kanak-Kanak (TK) Nahdatul Ulama Kota Palangka Raya sekitar tahun 2007. Pendidikan Dsar dan Menengah ditempuh di Palangka Raya, tamat Sekolah Dasar SDN 3 Panarung tamat pada tahun 2008 lalu di lanjutkan dengan di SMPN 6 Palangka Raya tamat pada tahun 2014. Kemudia dilanjutkan SMAN 3 Palangka Raya lulus pada tahun 2017. Pendidikan selanjutnya ditempuh di Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya Tahun 2017 melalui jalur Reguler.

Selama kuliah saya aktif di Organisasi Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah, sudah mengikuti beberapa pelatihan yaitu Darul Arqom Dasar di Palangka Raya tahun 2017, Pendidikan Khusus IMMawati di Palangka Raya pada tahun 2018, Darul Arqom Madya di Malang Jawa Timur tahun 2019.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, penulis bersyukur kehadiran Allah SWT yang atas karuniaNya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Efektivitas Program Generasi Berencana Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Kota Palangka Raya” dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam rangkaian Studi Program Sarjana pada Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturan terima kasih dan semoga Allah SWT, memberikan ganjaran yang setimpal kepada :

- 1) Dr. Soenedi, M.P.D, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya; yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 2) Dr. H. Muhammad Yusuf, S.Sos.,M.A.P, selaku Dekan;
- 3) Irwani, S,Sos.,M.A.P, selaku Plt.Ketua Program Studi Administrasi Negara;
- 4) Milka, M.A.P, selaku Pembimbing Utama Penulis dan Para Anggota Dosen Penguji;
- 5) Pak Erik
- 6) Terimakasih dan tak terhingga Kepada kedua orang tua yang selalu berkorban, mendukung dan mendoakan keberhasilan di setiap Langkah yang penulis ambil.
- 7) Kepada keempat adik saya yang selalu mendoakan dan memotivasi.

- 8) Kepada kader Forum GENRE Kalimantan Tengah yang telah bersedia membantu saya.
- 9) Kepada seluruh staf di Biro Administrasi Kemahasiswaan dan Alumni UM Palangkaraya, yang selalu membantu, memotivasi dan membimbing saya dalam penulisan skripsi ini.
- 10) Kepada kawan-kawan Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah UM Palangkaraya, tempat saya berkembang dan belajar selama kuliah.
- 11) Kepada Yusuf Iqbal Setia, S.P yang selalu mendukung, memotivasi, dan memberikan semangat, serta menemani perjalanan saya untuk selalu melakukan yang terbaik disetiap Langkah yang saya ambil.
- 12) Dan untuk sobat ku Trya Martina yang sudah membantu saya dan memberikan semangat selama penelitian skripsi, serta semua teman-teman kelas Adna D yang telah mendukung.

Terimakasih untuk Semuanya.

Palangka Raya, 22 Desember 2020



Lisa Ramadana

NIM.17.11.018492



## RINGKASAN

Lisa Ramadana, 2020, Program Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya, Efektivitas Program Generasi Berencana Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional Dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Provinsi Kalimantan Tengah. Di Bawah Bimbingan : Milka, M.A.P.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Efektivitas Program Generasi Berencana Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Provinsi Kalimantan Tengah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam Program Generasi Berencana di Provinsi Kalimantan Tengah belum efektif dilihat dari tiga indikator : (1) Keberhasilan Program sudah cukup gencar dilaksanakan dan di sosialisasikan kepada remaja dan orang tua yang memiliki remaja, namun pada pelaksanaannya dilapangan masih terkendala sumber daya manusia hal ini salah satu penghambat pada keberhasilan program. (2) Keberhasilan Sasaran, dalam kesiapan sasaran ini sudah sesuai target yaitu remaja dan orang tua remaja namun kesiapan sasaran belum efektif karna ketidak siapan sasaran yang tidak siap untuk diintervensi dan belum siap mendukung program GENRE. (3) Capaian Tujuan Menyeluruh dalam program GENRE ini sudah tercapai dalam pelaksanaan sosialisasi dan penyuluhan kepada remaja dan orang tua, namun arah kebijakan masih pada pencegahan belum untuk menangani pada permasalahan pernikahan dini ini khususnya di Provinsi Kalimantan tengah.

Kata Kunci : Efektivitas, Program GENRE, dan Remaja

## SUMMARY

Lisa Ramadana, 2020, Program of Study in Public Administration University of Muhammadiyah Palangkaraya, *Effectiveness of Generasi Berencana Program Badan Kependudukan Keluarga Berencana National in Central Kalimantan Province*. Supervisor : Milka, M.A.P.

*This research aims to find out the effectiveness of Generasi Berencana Program Badan Kependudukan Keluarga Berencana National in Central Kalimantan Province. This research used qualitative approach with descriptive method. The results showed that the Generasi Berencana Program Badan Kependudukan Keluarga Berencana National in Central Kalimantan Province has not been effective, as seen from three indicators : (1) The program's success has been intensively implemented and socialized to adolescents and parent who have parents who have teenagers, however the implementation in the field is still constrained by human resources, this is one of the obstacles to the success of the program. (2) Target success, in this target readiness, it is on target, namely adolescents and teenage parents, however target readiness has not been effective because the targets are not ready for intervention and are not ready to support the GENRE program. (3) Achievement of the overall objectives in this GENRE program has been achieved in the implementation of socialization and counseling to adolescents and parents, however the direction of policy is still on prevention and has not addressed the problem of early marriage, especially in Central Kalimantan Province.*

Keyword : *Effectiveness, GENRE Program, and Teenagers*

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul : “Efektivitas Program Generasi Berencana Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional Dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Provinsi Kalimantan Tengah” dapat di selesaikan dengan baik.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan pada Nabi Muhammad SAR, para keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau yang telah membawa petunjuk kebenaran kepada seluruh umat manusia, yaitu agama Islam. Semoga kita mendapat syafaat beliau di akhirat kelak.

Pengantar kepada isi skripsi yang telah dihasilkan. Akhirnya semoga penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang sederhana ini. Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak yang telah memberikan kontribusi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Palangka Raya, 22 Desember 2020



Lisa Ramadana

NIM.17.11.018492

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
IDENTITAS TIMPENGUJI .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
RIWAYAT HIDUP.....	vi
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
RINGKASAN .....	ix
SUMMARY .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	5
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II LANDASAN TEORI .....	7
A. Teori Efektifitas .....	7
B. Program Generasi Berencana (GENRE).....	10
C. Pernikahan Dini.....	13
BAB III METODE PENELITIAN .....	17
A. Pendekatan Penelitian .....	17
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	17
C. Sumber Data .....	18
D. Teknik Pengumpulan Data.....	19
E. Teknik Analisis Data.....	22
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	25
A. Hasil Penelitian .....	25
B. Pembahasan .....	49
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	56
A. Kesimpulan.....	56
B. Saran.....	57
DAFTAR PUSTAKA .....	59
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

No.	Judul Tabel	Hal
3.1	Teknik Triangulasi.....	21
4.1	Struktur Organisasi BKKBN Provinsi Kalimantan Tengah.....	28
4.2	Persentase Umur Perkawinan Pertama Perempuan Berumur 10 Tahun ke Atas.....	31
4.3	Jumlah PIK R dan BKR Provinsi Kalimantan Tengah.....	36
4.4	Sebaran Perkawinan Anak di Kalimantan Tengah 2017.....	48





## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul Tabel	Hal
3.1	Analisis Data Kualitatif Miles dan Hubernas.....	23
4.1	Sosialisasi Pada Remaja di Tumbang Rungan.....	39
4.2	Sosialisasi kepada Orang Tua di Tumbang Rungan.....	40
4.3	Peringatan Hari AIDS se Dunia.....	44
4.4	Orientasi Konselor Sebaya.....	46



## DAFTAR PUSTAKA

- Arif, Muhammad, 2019. Angka Pernikahan Dini di Kalteng Masih Tinggi ini Penyebabnya. <https://kalteng.antaranews.com/berita/295702/angka-pernikahan-dini-di-kalteng-masih-tinggi-ini-penyebabnya> Januari, 21, 2020.
- Agung, Kurniawan. 2005. Transformasi Pelayanan Publik. Yogyakarta. Penerbit Pembaharuan.
- BKKBN. (2012). Pernikahan Dini pada Beberapa Provinsi di Indonesia; Akar Masalah dan Peran Kelembagaan di Daerah. Jakarta: Direktorat Analisis Dampak Kependudukan.
- \_\_\_\_\_. 2012. *Grand Design Program Pembinaan Ketahanan Remaja*. Jakarta : BKKBN.
- Bogdan, Robert dan Taylor, Pengantar Metode Penelitian Kualitatif, Terjemahan oleh Arief Rurchan, (Surabaya : Usaha Nasional, 1992)
- Candraningrum D. (2016). Pernikahan Anak: Status Anak Perempuan?. *Jurnal Perempuan*, Vol. 21 No. 1 : 4-8.
- Mahmudi, (2013), *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen YKPN, Yogyakarta.
- Moleong, Lexy J. 2007. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Edisi Revisi. Bandung : PT Remaja Rosdakarya.
- Wisono Mulyadi, Anjar Sri Ciptorukmi Nugraheni, "Akibat Hukum Penetapan Dispensasi Perkawinan Anak di Bawah Umur (Studi Kasus di Pengadilan Agama Pacitan)", *Privat Law*, Vol. V No 2 Juli Desember 2017, hlm. 70.
- Rahmat, Hakim. 2000. *Hukum Perkawinan Islam*. Bandung: Pustaka Setia.
- Sondang P. Siagian, 2001, "Manajemen Sumber Daya Manusia", Bumi Aksara, Jakarta.
- Sugiyono. (2013). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta.CV
- \_\_\_\_\_. (2016). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: PT Alfabet.

\_\_\_\_\_. (2017). Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D. Bandung : Alfabeta, CV.

Sukmadinata, 2006. Metode Penelitian Kualitatif. Bandung : Graha Aksara.

Starawaji.2009.Pengertian\_efektivitas.<http://starawaji.wordpress.com/2009/05/01/pengertian-efektivitas>. Diakses pada 20 Oktober 2020.

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang perubahan atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1945 tentang Perkawinan.

Undang-Undang Perlindungan Anak No. 23 Tahun 2012.

