

**PENGAWASAN TERHADAP PRODUK MAKANAN YANG TIDAK  
SESUAI DENGAN STANDAR IZIN EDAR OLEH BADAN PENGAWAS  
OBAT DAN MAKANAN (BPOM) DI KOTA PALNGKARAYA**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**Muhammad Kharis Fadillah**

**17.11.018253**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
TAHUN 2020**

**PENGAWASAN TERHADAP PRODUK MAKANAN  
YANG TIDAK SESUAI DENGAN STANDAR IZIN  
EDAR OLEH BADAN PENGAWAS OBAT DAN  
MAKANAN (BPOM) DI KOTA PALANGKA RAYA**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana pada Program Studi  
Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

**MUHAMMAD KHARIS FADILLAH**

**17.11.018253**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALANGKARAYA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**TAHUN 2021**

## HALAMAN PENGESAHAN

PENGAWASAN TERHADAP PRODUK MAKANAN YANG TIDAK  
SESUAI DENGAN STANDAR IZIN EDAR OLEH BADAN PENGAWAS  
OBAT DAN MAKANAN (BPOM) DI KOTA PALNGKARAYA

Oleh :

**MUHAMMAD KHARIS FADILLAH**  
**17.11.018253**

Telah Dipertahankan di depan Penguji  
Pada Tanggal 3 Mei 2021  
Dinyatakan telah memenuhi syarat

**KOMISI Pembimbing,**



**Srie Rosmilawati, M.I.Kom**

Palangka Raya, 3 Mei 2021  
Universitas Muhammadiyah Palangka Raya  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Dekan,



**Irwani, S.Sos., M.A.P**

## IDENTITAS TIM PENGUJI

PENGAWASAN TERHADAP PRODUK MAKANAN YANG TIDAK  
SESUAI DENGAN STANDAR IZIN EDAR OLEH BADAN PENGAWAS  
OBAT DAN MAKANAN (BPOM) DI KOTA PALNGKARAYA

Oleh :

**MUHAMMAD KHARIS FADILLAH**

**17.11.018253**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Pada tanggal 3 Mei 2021  
Dan telah direvisi dengan baik

Ketua Tim Penguji :



**Reza Pahlawan, S.IP.,M.IP**

Anggota Tim Penguji :



**1. Indah Megawati, M.AP**



**2. Srie Rosmilawati, M.I.Kom**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan serta daftar pustakanya.

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dikemudian hari dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Palangka Raya, 03 Mei 2021

Mahasiswa,



MUHAMMAD KHARIS FADILLAH

NIM : 17.11.018253

Program Studi Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Palangkaraya

## RIWAYAT HIDUP

**Muhammad Kharis Fadillah**, Lahir pada tanggal 19 April 1999 di Kota Pangkalan Bun, Provinsi Kalimantan Tengah. Penulis merupakan anak kedua dari 3 bersaudara dari pasangan Rasyd dan Eko dasa Putri.

Menempuh Pendidikan dasar di SDN 6 Raja Pangkalan Bun dan lulus pada tahun 2011. Selanjutnya, melanjutkan pendidikan dengan bersekolah di SMP Muhammadiyah Palangka Raya dan lulus pada tahun 2014. Kemudian, melanjutkan pendidikan di SMK Karsa Mulya Palangka Raya pada tahun 2014 dan lulus pada tahun 2017.

Pada tahun 2017, melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi Swasta tepatnya di Universitas Muhammadiyah Palangka Raya dengan Program Studi yang dipilih adalah Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.



## UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis bersyukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang atas karuniaNya dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul *“Pengawasan BPOM Terhadap Produk Makanan Yang Tidak Sesuai Dengan Standar Izin Edar Di Kota Palangka Raya”* dengan baik.

Penulisan Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang dihasilkan atas dukungan, didikan dan bantuan dari berbagai pihak dalam rangkaian studi program sarjana pada Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Sehubungan dengan hal tersebut maka dalam kesempatan ini penulis haturkan terima kasih dan semoga Tuhan Yang Maha Esa, memberikan ganjaran yang setimpal kepada:

- 1) Bapak Dr. Sonedi, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palangkaraya; yang telah memberi kesempatan penulis untuk menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 2) Bapak Irwani, S.Sos M.AP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 3) Bapak Irwani, S.Sos., M.AP selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.
- 4) Ibu Srie Rosmilawati, M.I.kom selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah membimbing saya dalam penyelesaian skripsi ini.
- 5) Bapak Vicky Agung Kresnanto selaku Kepala staf bidang informai dan komunikasi Badan Pengawas Obat dan Makanan yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini serta telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian.

- 6) Kepada keluarga saya yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi untuk saya agar bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- 7) Kepada para staf dan pegawai Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Palangka Raya yang telah memotivasi dan mendorong untuk terus berkarya.
- 8) Kepada semua teman seperjuangan yang memberikan semangat dan selalu memberikan dukungan untuk menulis skripsi ini.

Sebagai makhluk sosial yang lemah penulis tiada artinya tanpa bantuan orang lain, oleh karenanya sekali lagi penulis haturkan terima kasih, semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas dengan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya bagi kita semua. Aamiin.

Palangka Raya, 3 Mei 2021  
Penulis,

MUHAMMAD KHARIS FADILLAH

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi dengan judul: *“Pengawasan BPOM Terhadap Produk Makanan Yang Tidak Sesuai Dengan Standar Izin Edar Di Kota Palangka Raya”* dapat diselesaikan dengan baik.

Pengantar kepada isi skripsi yang telah dihasilkan.

Akhirnya semoga penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, untuk menambah wawasan khususnya bagi mahasiswa di Program Pascasarjana Studi Administrasi Negara Universitas Muhammadiyah Palangkaraya.

Palangka Raya, 3 Mei 2021

Muhammad Kharis Fadillah

## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI</b> .....	ii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian .....	3
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	5
A. Konsep Pengawasan .....	5
1. Pengertian Pengawasan.....	5
2. Tujuan Pengawasan .....	7
3. Fungsi Pengawasan .....	9
4. Prinsip-prinsip Pengawasan .....	10
5. Proses Pengawasan .....	12
6. Teknik Pengawasan.....	18
B. Produk .....	21
1. Pengertian Produk .....	21
2. Tingkatan Produk.....	23
3. Heirarki Produk .....	23
4. Atribut Produk .....	25
5. Kualitas Produk.....	30
C. Makanan.....	32
1. Pengertian Makanan.....	32
2. Jenis Makanan .....	33
3. Penyehatan Makanan .....	35
4. Fungsi dan Kegunaan Makanan.....	35
D. Standar izin edar makanan oleh bpom .....	35
E. Kerangka .....	38
<b>BAB III Metode Penelitian</b> .....	39
A. Jenis Penelitian .....	39
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	40
C. Metode Pengumpulan Data .....	40
1. Jenis Data .....	41
2. Teknik Pengumpulan Data .....	42

D.	Fokus Penelitian .....	44
E.	Analisis Data .....	44
1.	Reduksi data .....	45
2.	Penyajian Data .....	45
3.	Verifikasi atau Penyimpulan Data.....	46
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>47</b>
A.	Gambaran Umum Kota Palangka Raya dan BPOM .....	47
1.	Gambaran Kota Palangka Raya .....	47
2.	Gambaran Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM)..	49
B.	Hasil Penelitian.....	54
1.	Standar .....	54
2.	Kegiatan Pengawasan .....	56
3.	Perbandingan.....	58
4.	Koreksi .....	60
C.	Pembahasan Hasil Penelitian .....	61
1.	Standar .....	61
2.	Kegiatan Pengawasan .....	63
3.	Perbandingan.....	65
4.	Koreksi .....	66
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	<b>70</b>
A.	Kesimpulan.....	70
B.	Saran .....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>1</b>

## DAFTAR PUSTAKA

- Anak Agung Gede Surya Nanda, 2018, "Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen yang Dirugikan Akibat Iklan Makanan Tidak sesuai dengan Kondisi Barang yang Diperdagangkan", *Jurnal Kertha Semaya Fakultas Hukum Universitas Udayana*, Vol:6, No:11,
- Ahmadi Miru, 2017, *Prinsip - Prinsip Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Di Indonesia*, ed.1, cet.3, Rajawali Pers, Depok
- Brantas. 2009. *Dasar-Dasar Manajemen*. Bandung: Alfabeta
- Budiyono. Amirullah Haris. 2004 . *Pengantar Manajemen*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Edy Nurcahyo, 2018, Pengaturan Pngawasan Produk Pangan Olahan Kemasan, *Jurnal Magister Hukum Udayana* Vol.7 No.3 September 2018, h. 409
- Handyaningrat, S. 2001, *Pengantar Suatu Ilmu Administrasi Dan Manajemen*. Gunung Agung: Jakarta.
- Handoko, T. Hani. 2002. *Manajemen Personalia dan Sumber Daya Manusia*. Yogyakarta : BPF.
- I Kadek Surya Tamanbali, 2013, "Hak – Hak Konsumen Dalam Peredaran Produk Mkanan dan Minuman dalam Rangka Perlindungan Konsumen" *Jurnal Kertha Semaya Fakultas Hukum Universitas Udayana*, Vol.1, No.08, Hal:2
- I Made Dwi Prasetya, 2018, "Pengaturan Merek Produk Makanan (Berdasarkan Undang – Undang No. 20 Tahun 2016 tentang Merek)", *Jurnal Kertha Semaya Fakultas Hukum Universitas Udayana*, Vol7 No1, Hal.2.
- Jurnal Kertha Semaya Fakultas Hukum Universitas Udayana*, Vol7 No1, Hal.2.
- Made Dwi Prasetya, 2018, "Pengaturan Merek Produk Makanan (Berdasarkan Undang – Undang No. 20 Tahun 2016 tentang Merek)", *Jurnal Kertha Semaya Fakultas Hukum Universitas Udayana*, Vol7 No1, Hal.2.
- Maman, Ukas. 2006. *Manajemen, Konsep, Prinsip dan Aplikasi*. Jakarta: Agnini
- Manullang. 2001. *Dasar-Dasar Manajemen*. Yogyakarta: Gajah Mada University
- Nawawi, Hadari. 2005. *Manajemen Sumber Daya Manusia untuk Bisnis yang Kompetitif*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press
- Ni Made Dwi Nurmahayani, 2016, Bentuk Pengawasan Lembaga Perlindungan Konsumen Swadaya Masyarakat Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Konsumen, *Jurnal Hukum Perdata Udayana* Vol.4 No.3. h.2

Novri Dimas Pamory, 2016, Penegakan Hukum Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Kota Bandar Lampung Terhadap Air Minum Dalam Kemasan Tanpa Izin Edar, Jurnal Ilmiah Vol 4. No 2, Maret 2016, h. 10

Siagian, Sondang P. 2007. *Fungsi-Fungsi Manajerial*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.

Silalahi, Ulbert, 2009, *Studi Tentang Ilmu Administrasi*, Bandung, Sinar Baru Algensindi.

Sondang P. 2014. *Filsafat Administrasi*. Jakarta: PT. Bumi Aksara

Sugiyono.2012. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: CV Alfabeta

Terry, G.R., dan Leslie W.R. 2011. *Filsafat Adminitrasi*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.

Undang – Undang No. 18 Tahun 2012 tentang Pangan

Undang – Undang No. 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan

Undang – Undang No. 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan

Winardi. 2006. *Kepemimpinan dalam Manajemen*. Jakarta: PT. Reneka Cipta

